

Тема 41 “Принятие Конституции США”

Конституция Соединенных Штатов Америки представляет собой старейшую из ныне действующих конституций. До ее вступления в силу Соединенные Штаты являлись конфедерацией, которая была образована бывшими колониями Великобритании в ходе их борьбы за независимость. 6 конфедерации взаимоотношения между штатами (т.е. государствами) строились в соответствии со Статьями Конфедерации, вступившими в силу в 1781 г. после ратификации их всеми бывшими колониями. Молодые государства (штаты) не могли справиться в одиночку со многими вставшими перед ними проблемами, но конфедеративное объединение было недостаточно сплоченным, чтобы реально обеспечить сотрудничество между штатами и единство их действий. Поэтому встал вопрос о совершенствовании конфедеративных отношений. Собственно, первоначально предполагалось, что в Статьи Конфедерации достаточно внести поправки, чтобы решить назревшие проблемы. Однако попытки усовершенствования конфедеративного механизма привели к принятию конституции федеративного государства. Конституция США была принята 17 сентября 1787 г. в Филадельфии конституционным конвентом, в работе которого приняли участие 55 делегатов (на регулярной основе в заседаниях участвовало порядка 30 человек), представлявших 12 штатов, поскольку Род-Айленд отказался участвовать в его работе. Целью Конституции было юридическое оформление нового государства — Соединенных Штатов Америки. Конституция вступила в силу 4 марта 1789 г. после ратификации ее необходимым большинством штатов.

Основные черты Конституции США

Конституция США представляет собой отнюдь не объемный документ, она состоит из преамбулы и семи статей. В преамбуле указывается, что целью принятия американским народом Конституции выступает задача «образовать более совершенный союз, установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию», а также закрепить блага свободы как за народом США, так и его потомством. Статьи конституции, большинство из которых делятся на разделы, обозначаются римскими цифрами.

Статья I регулирует статус парламента США — Конгресса. В ст. II определяется правовое положение президента. Статья III посвящена деральной судебной власти. Статья IV регламентирует некоторые вопросы федерализма. Статья V устанавливает процедуру внесения поправок в Конституцию. Статьи VI и VII содержат преимущественно переходные и заключительные положения Конституции.

Конституция США впервые ввела пост выборного президента, установила президентскую республику в качестве формы правления, закрепила федеративную форму государственного устройства. Конституция предусматривает достаточно жесткую систему разделения власти, при которой законодательной властью наделяется Конгресс, исполнительной — президент, а судебной — Верховный суд США и другие суды. Принцип разделения власти дополняется системой «сдержек и противовесов» (англ. «checks and balances»), что предполагает сочетание самостоятельного функционирования ветвей власти с их взаимозависимостью и взаимным контролем. Так, президент и Верховный суд США действуют на основе законов, принимаемых Конгрессом. В то же время глава американского государства имеет право отлагательного вето на такие законы, а Верховный суд США может признавать акты Конгресса и президента противоречащими Конституции. Президент производит назначения членов Верховного суда США, которые утверждаются



верхней палатой Конгресса — Сенатом. При этом президент может быть отстранен от должности Конгрессом в случае совершения им какого-либо тяжкого преступления.

Конституция США оказала заметное влияние на основные законы многих стран мира. Под ее воздействием стала получать признание и все большее распространение доктрина конституционализма, т.е. демократии, базирующейся на наличии конституции как фундаментальном юридическом акте, ее неукоснительном соблюдении государством и всеми гражданами.

Процедура изменения Конституции

Конституция США относится к числу «жестких», поскольку изменяется в более сложном порядке, чем обычные законы. Поправки к ней могут быть приняты либо $\frac{2}{3}$, голосов членов каждой из палат Конгресса, что обычно и имело место, либо специальным конвентом, созданным по инициативе $\frac{2}{3}$ штатов (случаев такого созыва на практике пока не встречалось). Поправки вступают в силу после того, как будут ратифицированы (утверждены) законодательными собраниями или специально созываемыми конвентами $\frac{3}{4}$ штатов. Обычно ратификацию осуществляли легислатуры, но были случаи созыва конвентов штатов. Например, XXI поправка (отменяла сухой закон) была ратифицирована конвентами штатов. За время, прошедшее с момента принятия Конституции, были приняты и вступили в силу лишь 27 поправок.

Первые десять поправок именуется Биллем о правах. Они были приняты в 1789 г. и ратифицированы требуемым числом штатов в 1791 г. Билль о правах закрепил важнейшие права и свободы человека, которые практически отсутствовали в первоначальном тексте Конституции. Последующие поправки касались вопросов избирательного права, расового и национального равноправия граждан, преемственности власти в случае досрочного прекращения полномочий президента, отдельных вопросов правосудия и т.д.

В общей сложности Конгрессом было принято около 40 поправок, но не все из них были ратифицированы штатами. Так, в 1972 г. Конгресс принял поправку о закреплении равноправия по признаку пола и праве Конгресса законодательствовать для обеспечения этого равноправия. Первоначально срок, до которого должны были быть получены необходимые ратификации, истекал 22 марта 1979 г., но затем Конгресс продлил его до 30 июня 1982 г. Однако и к новому сроку так и не удалось собрать необходимый для вступления поправки в силу минимум в 38 штатов, которые бы ратифицировали эту поправку. В 1978 г. Конгресс одобрил поправку, согласно которой Федеральный округ Колумбия уравнивался бы в правах со штатами в отношении представительства в Конгрессе, в коллегии выборщиков Президента США и в ратификации конституционных поправок. Был установлен крайний срок окончания принятия ратификаций: 22 августа 1985 г. Но к этому сроку не хватило необходимого количества ратификаций, и поправка не вступила в силу. Однако раньше предельных сроков для сбора необходимого числа ратификаций не устанавливалось. Поправки могли (и некоторые из них до сих пор могут) длительное время рассматриваться законодательными собраниями субъектов американской федерации. В данном отношении показательна судьба конституционной поправки, принятой Конгрессом еще в 1789 г.: «Ни один закон, изменяющий размеры вознаграждения сенаторов и членов Палаты представителей, не должен вступать в силу до проведения следующих выборов в Палату представителей». Данная поправка находилась



Сергеев Алексей Валерьевич
репетитор по истории и обществознанию

Сергеев Алексей Валерьевич

Телефон: 8 968 724 93 21

Электронная почта: alexey@sergeevav11.ru

Веб-адрес: www.sergeevav11.ru

на стадии ратификации 203 года. Лишь в 1992 г. она была ратифицирована 38-м штатом (Мичиган) и, соответственно, вступила в силу как поправка XXVII к Конституции США.

В отличие от конституционной практики большинства других стран, поправки, принятые к Конституции США, не включаются непосредственно в ее текст, а публикуются дополнительно к первоначальному тексту. Содержание Конституции во многом дополняется и даже модифицируется законами Конгресса, актами президента, судебными прецедентами (весьма показательно высказывание одного из видных судебных деятелей США о том, что «Конституция есть то, что скажут о ней судьи»), конституционными обычаями. Это дает определенное основание говорить о так называемой «живой конституции», отличающейся от юридической конституции и в большей степени соответствующей современным общественным отношениям.