



ДЕТСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
**Федерация Следопытов России**

info@clubfsr.ru

vk.com/clubfsr

15.10.2021 № 01/10

На № \_\_\_\_\_

Председателю постоянной комиссии  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга по социальной  
политике и здравоохранению

Ржаненкову А.Н.

**Уважаемый Александр Николаевич!**

Направляю Вам для сведения резолюцию научно-практической конференции «Летний оздоровительный отдых как важная часть государственной молодежной политики в Российской Федерации», прошедшей 26.09.2021 г. в рамках XII отчётно-выборной конференции Федерации следопытов России.

Участники научно-практической конференции выразили надежду, что эта резолюция будет полезна в работе Вашей постоянной комиссии.

Детская общественная организация «Федерация Следопытов России» всегда готова к сотрудничеству, издаёт журнал «Следопыт», в её программах в настоящее время участвует молодёжь в 54 субъектах РФ.

Приложение: резолюция научно-практической конференции «Летний оздоровительный отдых как важная часть государственной молодежной политики в Российской Федерации» на 5 листах;

С уважением,

Председатель Совета ФСР

А.А. Терехов

Исп.: Ответственный секретарь ФСР  
Ивашева А.А.  
Тел. +7 (921) 657-98-24  
E-meil info@clubfsr.ru

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«Летний оздоровительный отдых как важная часть  
государственной молодёжной политики в Российской Федерации»

26.09.2021 г.

г. Санкт-Петербург,  
Молодёжный центр «Среда»

РЕЗОЛЮЦИЯ

Участники научно-практической конференции «Летний оздоровительный отдых как важная часть государственной молодёжной политики в Российской Федерации», прошедшей в рамках XII отчётно-выборной конференции Федерации следопытов России,

– представляющие ФГБУ ДО «Центр Детско-Юношеского Туризма и Краеведения», Международную общественную организацию «Международная академия детско-юношеского туризма и краеведения имени А.А Остапца-Свешникова», Федерацию следопытов России и ДОСААФ России Санкт-Петербурга и Ленинградской области,

– подтверждая намерение расширить сотрудничество в уставных целях своих организаций,

– рассмотрев настоящее состояние и перспективы развития в Российской Федерации работы с детьми и молодёжью,

– признавая, что при отсутствии в Российской Федерации утверждённой и целостной государственной молодёжной политики эффективная работа с детьми и молодёжью может проводиться лишь в рамках Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утверждённого распоряжением Правительства РФ от 32.01.2021 № 122-р,

**отмечают:**

1. Федеральными министерствами – исполнителями и соисполнителями работ по «Плану основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2018–2020 годах был проведён большой объём мероприятий, позволивший достичь заметных успехов **в отдельных направлениях** детской и молодёжной политики в Российской Федерации.

Вместе с тем, не удалось преодолеть сложившиеся за 30 предыдущих лет опасные тенденции – как в организации, так и материально-техническом обеспечении работы с детьми и молодёжью:

- в настоящее время не определено место детских оздоровительных лагерей в молодёжной политике Российской Федерации – их развитие не предусмотрено ни в Национальном проекте «Здравоохранение», ни в Национальном проекте «Образование»;

- в 38 субъектах РФ отсутствуют профильные туристско-краеведческие учреждения;

- в субъектах РФ стремительно деградирует материально-техническая база организованного детского отдыха, продолжается передача территорий

детских оздоровительных лагерей под жилую застройку, летний отдых детей в загородных лагерях всё больше подменяется посещением детьми городских лагерей дневного пребывания;

- В настоящее время для включения детского лагеря в региональный реестр необходима лицензия на медицинское обслуживание, хотя лагеря не оказывают медицинские услуги как основной вид деятельности; в ближайшем будущем планируется ввести лицензирование деятельности в сфере дополнительного образования с последующим созданием в детских образовательно-оздоровительных лагерях методических отделов и экономически необоснованным увеличением штатной численности персонала; утверждённые нормативы делают невозможным организацию походов всех видов, что крайне негативно сказывается на организации краеведения и на военно-патриотическом воспитании подростков»;

- продолжается фактическое «ползучее» репрофилирование детских оздоровительных лагерей в учреждения дополнительного образования школьников; репрофилирование загородных детских оздоровительных лагерей в учреждения дополнительного образования ведет к прекращению деятельности большинства из них;

- количество детских палаточных лагерей в РФ с 2009 года уменьшилось в 3,5 раза вследствие утверждения новой, необоснованно жёсткой редакции СанПиН»

- в субъектах РФ стремительно снижается статистика организованного детского отдыха, количества стационарных и палаточных детских лагерей; наибольшее сокращение за шесть лет по состоянию на конец 2019 г. произошло по палаточным лагерям (-46%), детским санаториям (-25%), стационарным загородным оздоровительным организациям санаторного типа (-11,5%); по данным Министерства просвещения РФ, в 2019 году в стране было зарегистрировано 45 023 детских лагеря – на 174 меньше, чем в 2018 году. При этом 75% из них составляют лагеря дневного пребывания при школах, полноценный отдых и оздоровление на природе в таких учреждениях невозможен. Летом 2020 года в Ленинградской области работали не более 30% стационарных детских лагерей;

- по оценке комиссии по детско-юношескому и молодежному туризму Общественного совета Ростуризма, **только 8% детей организованно отдыхает летом в природных условиях;**

- за 15 лет в России количество участников туристических походов уменьшилось более чем наполовину, составляя около 600 тысяч в год;

- ужесточается административный контроль за деятельностью всех детских лагерей без соответствующего усиления их государственной поддержки. **Документооборот и нормативные требования к лагерям увеличились примерно в 100 раз по сравнению с 1986 годом;**

- 73% школьников в 2020 году не имели организованного отдыха в летний период, а 15% проводили лето в «оздоровительных лагерях с дневным пребыванием», т.е. в городе, при этом в ходе неорганизованного летнего отдыха **погибли 885 детей** (смертность за этот год увеличилась на 67%), а в

ходе организованного летнего отдыха не погиб ни один ребёнок (по сведениям уполномоченного по правам ребёнка в РФ А.Ю. Кузнецовой).

2. В Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года:

- **Раздел 1 «Здоровье сбережение детства»** содержит задачу: «формирование навыков здорового образа жизни и культуры здоровья семьи как базовой ценности, в том числе просвещение родителей (законных представителей)», для достижения которой предусмотрены лишь издание информационно-просветительских материалов по профилактике заболеваний (пункт 20) и работа центров здоровья по коррективке, в частности, стереотипов поведения детей (пункт 21); при этом в разделе **не предусмотрено никаких мероприятий по поддержке семейных видов досуга**, в том числе – спортивных и туристических.

Предусмотренные же разделом мероприятия не могут обеспечить полноценное решение указанной задачи раздела Плана.

- **Раздел 2 «Благополучие семей с детьми»** содержит задачу: «формирование культуры семьи с детьми как базовой общественной ценности», для достижения которой в разделе **не предусмотрено ни одного мероприятия**.

Целесообразно дополнить раздел мероприятиями, способствующими укреплению эмоциональной связи между детьми и их родителями (в быту и на отдыхе).

- **Раздел 3 «Всестороннее развитие, обучение, воспитание детей»** имеет своей целью «воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций», однако среди задач раздела нет противодействия проникновению в детскую и молодёжную среду взглядов и моделей поведения, противоречащих этим традициям.

**В разделе не предусмотрено ни одного мероприятия по ограничению деятельности детских и молодёжных организаций, финансируемых из-за рубежа, а также по контролю деятельности российских филиалов международных организаций, штаб-квартиры которых находятся за рубежом.**

**В разделе также отсутствуют мероприятия по воспитанию патриотизма с учётом специфики детского возраста.**

Раздел содержит, в частности, задачи: «повышение уровня физической подготовленности детей, в том числе через Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» и «увеличение охвата детей различными формами активного детско-юношеского туризма».

Решение первой задачи предполагается через совершенствование системы физического воспитания в школах, развития школьных спортивных клубов, обеспечения доступности выполнения детьми нормативов ГТО и внедрения обновлённых общеразвивающих программ в области физической культуры и спорта (пункты 52–54). При этом не принимаются в расчёт для достижения этой цели возможности федеральных, региональных и

ведомственных спортивных клубов (в т.ч. спортивных клубов крупных промышленных предприятий), а также ДОСААФ, детских, молодёжных и иных общественных объединений.

Решение второй задачи предполагается через развитие и популяризацию детского туризма, а также развитие туристско-краеведческой деятельности (пункты 55 и 56). При этом отсутствие в контрольных цифрах разбивки по видам туристско-краеведческой деятельности (поход, экскурсия, экспедиция, слет, туристский маршрут) будет стимулировать количественный рост экскурсий в Москву, Санкт-Петербург и региональные центры в ущерб собственно краеведческой деятельности. Установленное в разделе обеспечение лишь в 2025–2027 годах 100% мероприятий, проводимых в условиях природной среды, поддержкой маршрутно-квалификационных комиссий будет неизбежно тормозить до этого срока развитие пешего туризма.

- **Раздел 4 «Инфраструктура детства»** содержит задачу: «развитие детских объединений и вовлечение обучающихся в их деятельность», но для её решения предлагаются (пункты 70 и 71) меры государственной поддержки Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», которое даже юридически не является детским общественным объединением. Никаких мер государственной инфраструктурной поддержки **других детских объединений** и, тем более, «вовлечения обучающихся в их деятельность» разделом не предусмотрено.

**В целом, в Плане основных мероприятий дети рассматриваются как объекты «воспитательной обработки» и «получатели государственных услуг»**, при этом эффективность такой «обработки» и «получения» оценивается исключительно в цифрах – количеством проведённых мероприятий или числом «охваченных» этими мероприятиями; качество достигнутых результатов и их общественная значимость не оцениваются. Таким способом создаются условия для бюрократизации работы с детьми и подростками.

**Не принимается во внимание субъектность детей**, не ставится задача поддержки развития их самоорганизации, сотрудничества и совместного развития.

- **Раздел 7 «Безопасность детей»** содержит задачу: «подготовленность детей к поведению в условиях чрезвычайных ситуаций, безопасному поведению в быту, на природе, на дорогах», для достижения которой в части **безопасного поведения на природе** в разделе **не предусмотрено ни одного мероприятия**.

С учётом поставленной задачи по развитию туризма и краеведения повышается актуальность создания федеральной системы поиска потерявшихся участников походов и обеспечения туристских групп и частных лиц соответствующим сигнальным оборудованием.

- **Раздел 8 «Координация реализации Десятилетия детства»** содержит задачу: «расширение механизмов участия детей и подростков в принятии решений, затрагивающих их интересы, учет их мнения по вопросам в сфере детства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях», но для её решения предлагается лишь пункт 127: «Расширение механизмов участия детей и подростков в принятии решений, затрагивающих их интересы, учета их мнения по вопросам в сфере детства на федеральном, региональном и

муниципальном уровнях». Однако в Разделе не установлены механизмы такого участия.

Вызывает сомнение возможность и практическая ценность составления самими детьми и подростками доклада о положении детей в России (начиная с 2022 года один раз в два года), предусмотренная Разделом.

**В то же время в Разделе не установлены механизмы регулярного обмена опытом работы с детьми и подростками государственных и негосударственных организаций.**

Участники научно-практической конференции **рекомендуют:**

**1. Правительству Российской Федерации, федеральным министерствам и ведомствам, ответственными за работу с детьми:**

- ускорить разработку и принятие Концепции молодёжной политики РФ;
- рассмотреть предложенные настоящей научно-практической конференцией изменения в План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года;
- принять меры по стабилизации деятельности существующих детских оздоровительных лагерей и восстановлению деятельности закрытых детских оздоровительных лагерей, в том числе, ведомственных;
- существенно увеличить нормативы финансирования государственной поддержки летнего оздоровительного отдыха;
- отменить распространение действия новых требований СанПиН на детские палаточные лагеря;
- предоставить Международной академии детско-юношеского туризма и краеведения имени А.А Остапца-Свешникова помещение для размещения Методического центра для подготовки кадров и оказания органам государственной власти субъектов Российской Федерации методической помощи в реализации Плана основных мероприятий;
- определить меры по контролю за деятельностью на территории России детских и молодёжных организаций, финансируемых из-за рубежа, а также российских филиалов международных организаций, штаб-квартиры которых находятся за рубежом с целью исключения их негативного влияния на воспитание российских детей и молодёжи.

**2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- до утверждения Концепции молодёжной политики РФ разработать и принять правовые акты, определяющие региональную молодёжную политику, на основе Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утверждённого распоряжением Правительства РФ от 32.01.2021 № 122-р с учётом настоящей резолюции;
- поддержать проведение в Санкт-Петербурге Всероссийской туристско-краеведческой конференции «Пётр I – реформатор России».

**3. Детским и молодёжным организациям:**

- усилить краеведческую составляющую своей деятельности;
- наладить систематическое сотрудничество с научными и образовательными учреждениями с целью повышения профессиональной компетентности персонала и освоения новых методик работы.
- начать консультации по определению форм постоянному обмену опытом и информацией о туристско-краеведческой деятельности детей.