

№ п/п	Статьи проекта ФЗ, в которые необходимо внести изменения	Основная информация с пояснениями	Примечания/ссылки на источники
1	<p>Название ФЗ «О туризме и туристической деятельности в Российской Федерации», изменить на: «О коммерческом туризме и коммерческой туристической деятельности в Российской Федерации».</p>	<p>Изменение в названии будет больше соответствовать полному отсутствию социальной туристской составляющей в тексте законопроекта и очевидно направленному на коммерциализацию туристической деятельности.</p>	<p>В предлагаемом проекте ФЗ полностью проигнорирована Статья 7 Конституции Российской Федерации «1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.», так как в нем только вскользь упомянуто о социальном и «самостоятельном» (самодеятельном) туризме и никак не отражены и не определены многообразные формы и виды активного туризма а также доступного отдыха, многие десятилетия существующие в России. Противоречит Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма".</p>
2	<p>Пункт 36 статьи 1 «туризм социальный – туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи)»</p>	<p>В законопроекте произошло сужение определения понятия «<b>туризм социальный</b>». В действующем законодательстве под социальным туризмом понимается туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей. В законопроекте исключено указание на то, что социальным туризмом может являться туризм, осуществляемый за счет средств работодателей. Таким образом, исходя из положений законопроекта, например, коммерческие организации,</p>	<p>В предлагаемом проекте ФЗ полностью проигнорирована Статья 7 Конституции Российской Федерации «1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.»</p>

		предоставляющие за свой счет турпутевки своим сотрудникам, детям сотрудников, не участвуют в осуществлении социального туризма и не смогут претендовать на какие-либо льготы (если они будут) в этой сфере.	
3	Пункт 38 статьи 1 «Туризм самостоятельный (самодельный) – туризм, осуществляемый туристами самостоятельно, посредством приобретения отдельных туристических услуг» <b>«туризм самостоятельный туризм, осуществляемый туристами самостоятельно, без приобретения туристических услуг, или посредством приобретения отдельных туристических услуг»</b>	В законопроекте изменено понятие «самодельный туризм», под которым понимается туризм, осуществляемый туристами самостоятельно, посредством приобретения отдельных туристических услуг. Логика авторов законопроекта понятна, однако указанное определение приобретает совершенно иной смысл, по отношению к тому, который в него вкладывают специалисты в сфере некоммерческого туризма и который употреблялся в первой редакции Федерального закона № 132-ФЗ, где под самостоятельным туризмом понимались путешествия с использованием активных способов передвижения, организуемые туристами самостоятельно.	Противоречит № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
4	Пункт 4 статьи 2 изложить в редакции: «Действие настоящего Федерального закона не распространяется на: 1) паломническую деятельность, осуществляемую религиозными организациями, и на совершение и организацию паломниками собственных паломнических поездок в соответствии	Требует внесения изменений по причине полного отсутствия в законопроекте перечисленных социальных форм и видов туризма	Противоречит: Федеральному закону "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 N 329-ФЗ;  Федеральному закону "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ; Федеральному закону «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ.

<p>с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;</p> <p>2) на массовые туристские мероприятия, направленные на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий активными видами туризма, а также массовые спортивные туристские мероприятия в соответствии с Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 N 329-ФЗ;</p> <p>3) на все формы детско-юношеского туризма, осуществляемые образовательными и общественными организациями, по образовательным программам в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ;</p> <p>4) на все формы самодеятельного туризма, осуществляемые</p>		
---	--	--

	<p>общественными организациями в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ;</p> <p>5) на все формы студенческого туризма, осуществляемые общественными организациями в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ и Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ;</p> <p>6) на военный туризм.</p>		
5	<p>Текст проекта ФЗ перегружен и требует значительного сокращения за счет переноса многих положений и статей в другие нормативные и подзаконные акты.</p>	<p>Например:</p> <p>1. Глава 10. Деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников – 20 страниц текста, исключить из ФЗ и создать подзаконный акт в виде «положения» или «инструкции» о деятельности и аттестации этих категорий кадров, с обязательным согласованием с Минтрудом России.</p> <p>2. Статья 68. Особенности добровольного страхования в сфере туризма Статья 69. Договор страхования ответственности туроператора – 5 страниц текста, исключить из ФЗ и создать соответствующий подзаконный акт.</p>	

		3. Другие главы и статьи возможно значительно сократить, перенеся, при необходимости, все подробности в соответствующие подзаконные документы.	
6	Вызывает большие сомнения и необходимость внедрения в законодательство РФ нового термина «туристический» не применявшийся в стране более полувека	<p>Нет «туристических» слов в официальных изданиях:</p> <p>Энциклопедия туриста. М.: Научное издательство «Большая советская энциклопедия». 1993;</p> <p>Большой глоссарий терминов международного туризма. СПб.: «Издательский дом Герда», 2005;</p> <p>Энциклопедия туризма: справочник. М.: Финансы и Статистика, 2014;</p> <p>Российский энциклопедический словарь «Туризм». М.: Институт наследия. 2018;</p> <p>Термины и определения. М.: ООО «Сам Полиграфист». 2020.</p> <p>Научных изданиях, сборников научных статей, учебников и учебных пособиях:</p> <p>Экономика и организация туризма: (Методологические вопросы) , Издательство: Экономика, 1972;</p> <p>Пути развития оздоровительного туризма в Российской Федерации как эффективного средства повышения качества жизни. М.: «ИНДРИК».2013;</p> <p>Организация туристской деятельности. Учебное пособие. М.: Нолидж, 1996;</p> <p>Подготовка инструкторов детско-ношеского туризма: учебно-методическое пособие для инструкторов туризма, педагогов дополнительного образования, преподавателей ВУЗов. - М.: ФЦДЮТиК, 2004;</p> <p>Туризм как вид деятельности.: М.: Финансы и статистика. 2005;</p> <p>Туризм: учебник для образовательных учреждений туристского профиля. М.: Финансы и статистика, 2007;</p>	<p>Противоречит всем действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации:</p> <p>ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» <i>N 132</i></p> <p>Постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 901 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по туризму».</p> <p>Распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».</p> <p>Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма".</p> <p>Всем действующим ГОСТам по туризму.</p>

		<p>Детско-юношеский туризм. Учебно-методическое пособие - М. ФЦДЮТиК, 2006;</p> <p>Образовательный туризм в России учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. под редакцией Житенёва С. Ю. М.: «Юрайт» 2018;</p> <p>Труды Международной Туристской Академии. Выпуски 1 – 12. М.: 2000 – 2016;</p> <p>Спортивно-оздоровительный туризм: Учебник. М.: Советский спорт. 2006.</p>	
--	--	--	--

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным:

1. В случае рассмотрения предлагаемого законопроекта с учетом внесения предложенных изменений и дополнений, приступить к подготовке законопроекта «О социальном туризме в Российской Федерации».
2. Подготовить новый законопроект «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» с обязательным учетом развития всех возможных направлений социального туризма, а не только коммерческой составляющей части этой важной отрасли.