

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**  
**«Актуальные вопросы работы с детьми и молодёжью в России и**  
**возможности её активизации»**

26.09.2021 г.

г. Санкт-Петербург,  
Молодёжный центр «Среда»

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

Участники научно-практической конференции «Актуальные вопросы работы с детьми и молодёжью в России и возможности её активизации», прошедшей в рамках XII отчётно-выборной конференции Федерации следопытов России,

– представляющие ФГБОУ ДО ФЦДО «Центр Детско-Юношеского Туризма и Краеведения», Международную общественную организацию «Международная академия детско-юношеского туризма и краеведения имени А.А Остапца-Свешникова», Федерацию следопытов России и ДОСААФ России Санкт-Петербурга и Ленинградской области,

– подтверждая намерение расширить сотрудничество в уставных целях своих организаций,

– рассмотрев настоящее состояние и перспективы развития в Российской Федерации работы с детьми и молодёжью,

– признавая, что при отсутствии в Российской Федерации утверждённой и целостной государственной молодёжной политики эффективная работа с детьми и молодёжью может проводиться лишь в рамках Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утверждённого распоряжением Правительства РФ от 32.01.2021 № 122-р, **отмечают:**

1. Федеральными министерствами – исполнителями и соисполнителями работ по «Плану основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2018–2020 годах был проведён большой объём мероприятий, позволивший достичь заметных успехов **в отдельных направлениях** детской и молодёжной политики в Российской Федерации.

Вместе с тем, не удалось преодолеть сложившиеся за 30 предыдущих лет опасные тенденции – как в организации, так и материально-техническом обеспечении работы с детьми и молодёжью.

В настоящее время не определено место детских оздоровительных лагерей в молодёжной политике Российской Федерации – их развитие не предусмотрено ни в Национальном проекте «Здравоохранение», ни в Национальном проекте «Образование».

В 38 субъектах Российской Федерации отсутствуют профильные туристско-краеведческие учреждения.

В субъектах Российской Федерации стремительно деградирует материально-техническая база организованного детского отдыха, продолжается передача территорий детских оздоровительных лагерей под жилую застройку, летний отдых детей в загородных лагерях всё больше подменяется посещением детьми городских лагерей дневного пребывания.

В настоящее время для включения детского лагеря в региональный реестр необходима лицензия на медицинское обслуживание, хотя лагеря не оказывают медицинские услуги как основной вид деятельности; в ближайшем будущем планируется ввести лицензирование деятельности в сфере дополнительного образования с последующим созданием в детских образовательных оздоровительных лагерях методических отделов и экономически необоснованным увеличением штатной численности персонала; утверждённые нормативы делают невозможным организацию походов всех видов, что крайне негативно сказывается на организации краеведения и на военно-патриотическом воспитании подростков.

Продолжается фактическое «ползучее» репрофилирование детских оздоровительных лагерей в учреждения дополнительного образования школьников; репрофилирование загородных детских оздоровительных лагерей в учреждения дополнительного образования ведет к прекращению деятельности большинства из них.

Количество детских палаточных лагерей в РФ с 2009 года уменьшилось в 3,5 раза вследствие утверждения новой, необоснованно жёсткой редакции СанПиН 2.4.4.2605-10.

В субъектах Российской Федерации стремительно снижается статистика организованного детского отдыха, количества стационарных и палаточных детских лагерей; наибольшее сокращение за шесть лет по состоянию на конец 2019 г. произошло по палаточным лагерям (- 46%), детским санаториям (- 25%), стационарным загородным оздоровительным организациям санаторного типа (- 11,5%); по данным Министерства просвещения РФ, в 2019 году в стране было зарегистрировано 45 023 детских лагеря – на 174 меньше, чем в 2018 году. При этом 75% из них составляют лагеря дневного пребывания при школах, полноценный отдых и оздоровление на природе в таких учреждениях невозможен. Летом 2020 года в Ленинградской области работали не более 30% стационарных детских лагерей.

По оценке комиссии по детско-юношескому и молодежному туризму Общественного совета Ростуризма, **только 8% детей организовано отдыхает летом в природных условиях.**

За 15 лет в России количество участников туристских походов уменьшилось более чем наполовину, составляя около 600 тысяч в год.

Ужесточается административный контроль за деятельностью всех детских лагерей без соответствующего усиления их государственной поддержки. **Документооборот и нормативные требования к лагерям увеличились примерно в 100 раз по сравнению с 1986 годом.**

73% школьников в 2020 году не имели организованного отдыха в летний период, а 15% проводили лето в «оздоровительных лагерях с дневным пребыванием», т.е. в городе, при этом в ходе неорганизованного летнего отдыха **погибли 885 детей** (смертность за этот год увеличилась на 67%), а в ходе организованного летнего отдыха не погиб ни один ребёнок (по сведениям уполномоченного по правам ребёнка в РФ А.Ю. Кузнецовой).

2. В Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года:

- **Раздел 1 «Здоровье сбережение детства»** содержит задачу: «формирование навыков здорового образа жизни и культуры здоровья семьи как базовой ценности, в том числе просвещение родителей (законных представителей)», для достижения которой предусмотрены лишь издание информационно-просветительских материалов по профилактике заболеваний (пункт 20) и работа центров здоровья по коррективке, в частности, стереотипов поведения детей (пункт 21); при этом в разделе **не предусмотрено никаких мероприятий по поддержке семейных видов досуга**, в том числе – спортивных и туристических.

Предусмотренные же разделом мероприятия не могут обеспечить полноценное решение указанной задачи раздела Плана.

- **Раздел 2 «Благополучие семей с детьми»** содержит задачу: «формирование культуры семьи с детьми как базовой общественной ценности», для достижения которой в разделе **не предусмотрено ни одного мероприятия**. Это делает указанную задачу чисто декларативной.

Целесообразно дополнить раздел мероприятиями, способствующими укреплению эмоциональной связи между детьми и их родителями (в быту и на отдыхе).

- **Раздел 3 «Всестороннее развитие, обучение, воспитание детей»** имеет своей целью «воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций», однако среди задач раздела нет противодействия проникновению в детскую и молодёжную среду взглядов и моделей поведения, противоречащих этим традициям.

**В разделе не предусмотрено ни одного мероприятия по ограничению деятельности детских и молодёжных организаций, финансируемых из-за рубежа, а также по контролю деятельности российских филиалов международных организаций, штаб-квартиры которых находятся за рубежом.**

**В разделе также отсутствуют мероприятия по воспитанию патриотизма с учётом специфики детского возраста.**

Раздел содержит, в частности, задачи: «повышение уровня физической подготовленности детей, в том числе через Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» и «увеличение охвата детей различными формами активного детско-юношеского туризма».

Решение первой задачи предполагается через совершенствование системы физического воспитания в школах, развития школьных спортивных клубов, обеспечения доступности выполнения детьми нормативов ГТО и внедрения обновленных общеразвивающих программ в области физической культуры и спорта (пункты 52–54). При этом не принимаются в расчёт для достижения этой цели возможности федеральных, региональных и ведомственных спортивных клубов (в том числе – спортивных клубов крупных промышленных предприятий), а также ДОСААФ, детских, молодёжных и иных общественных объединений.

Решение второй задачи предполагается через развитие и популяризацию детского туризма, а также развитие туристско-краеведческой деятельности (пункты 55 и 56). При этом отсутствие в контрольных цифрах разбивки по видам туристско-краеведческой деятельности (поход, экскурсия, экспедиция, слет, туристский маршрут) будет стимулировать количественный рост экскурсий в Москву, Санкт-Петербург и региональные центры в ущерб собственно краеведческой деятельности. Установленное в разделе обеспечение лишь в 2025–2027 годах 100% мероприятий,

проводимых в условиях природной среды, поддержкой маршрутно-квалификационных комиссий будет неизбежно тормозить до этого срока развитие пешего туризма.

- **Раздел 4 «Инфраструктура детства»** содержит задачу: «развитие детских объединений и вовлечение обучающихся в их деятельность», но для её решения предлагаются (пункты 70 и 71) меры государственной поддержки Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», которое даже юридически не является детским общественным объединением. Никаких мер государственной инфраструктурной поддержки **других детских объединений** и, тем более, «вовлечения обучающихся в их деятельность» разделом не предусмотрено.

**В целом, в Плате основных мероприятий дети рассматриваются как объекты «воспитательной обработки» и «получатели государственных услуг»**, при этом эффективность такой «обработки» и «получения» оценивается исключительно в цифрах – количеством проведённых мероприятий или числом «охваченных» этими мероприятиями; качество достигнутых результатов и их общественная значимость не оцениваются. Таким способом создаются условия для бюрократизации работы с детьми и подростками.

**Не принимается во внимание субъектность детей**, не ставится задача поддержки развития их самоорганизации, сотрудничества и совместного развития.

- **Раздел 7 «Безопасность детей»** содержит задачу: «подготовленность детей к поведению в условиях чрезвычайных ситуаций, безопасному поведению в быту, на природе, на дорогах», для достижения которой в части **безопасного поведения на природе** в разделе **не предусмотрено ни одного мероприятия**.

С учётом поставленной задачи по развитию туризма и краеведения повышается актуальность создания федеральной системы поиска потерявшихся участников походов и обеспечения туристских групп и частных лиц соответствующим сигнальным оборудованием.

- **Раздел 8 «Координация реализации Десятилетия детства»** содержит задачу: «расширение механизмов участия детей и подростков в принятии решений, затрагивающих их интересы, учёт их мнения по вопросам в сфере детства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях», но для её решения предлагается лишь пункт 127: «Расширение механизмов участия детей и подростков в принятии решений, затрагивающих их интересы, учёта их мнения по вопросам в сфере детства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях». Однако в Разделе не установлены механизмы такого участия.

Вызывает сомнение возможность и практическая ценность составления самими детьми и подростками доклада о положении детей в России (начиная с 2022 года один раз в два года), предусмотренная Разделом.

В то же время в Разделе **не установлены механизмы регулярного обмена опытом работы с детьми и подростками государственных и негосударственных организаций**.

Участники научно-практической конференции **рекомендуют**:

**1. Правительству Российской Федерации, федеральным министерствам и ведомствам, ответственным за работу с детьми и молодёжью:**

- ускорить разработку и принятие Стратегии развития молодежи РФ, рассматривая развитие детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма как

одно из стратегических направлений государственной политики по патриотическому воспитанию, оздоровлению и образованию молодёжи;

- рассмотреть предложенные настоящей научно-практической конференцией изменения в План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года;

- включить в перечень целевых показателей национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» показатели, характеризующие состояние детско-юношеского туризма, в том числе: «Количество обучающихся общеобразовательных организаций, участвующих в туристских походах», «Количество организованных летних лагерей палаточного типа», «Количество обучающихся, отдохнувших в лагерях палаточного типа в рамках летней оздоровительной кампании», «Количество обучающихся, совершивших экскурсии», «Количество обучающихся, принявших участие во Всероссийских спортивных играх школьников «Президентские спортивные игры» по виду программы «Спортивный туризм», «Количество обучающихся, сдавших нормы ГТО по виду программы «Туристский поход с проверкой туристских навыков»;

- включить в число показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показатель, характеризующий состояние детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма в регионе;

- ввести налоговые преференции для социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере детского и спортивно-оздоровительного туризма;

- принять меры по стабилизации деятельности существующих детских оздоровительных лагерей и восстановлению деятельности закрытых детских оздоровительных лагерей, в том числе, ведомственных;

- существенно увеличить нормативы финансирования государственной поддержки летнего оздоровительного отдыха;

- отменить распространение действия новых требований СанПиН 2.4.4.2605-10 на детские палаточные лагеря;

- при принятии или корректировке нормативно-правовых актов по детско-юношескому туризму и отдыху привлекать к разработке и экспертной оценке проектов документов представителей некоммерческих, молодёжных и иных организаций, осуществляющих деятельность в этой сфере;

- с целью ускорения развития внутреннего, въездного, детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма разработать механизмы постоянной координации действий Министерства спорта РФ, Министерства просвещения РФ, Федерального агентства по туризму, субъектов Российской Федерации, общественных организаций (ФСТР, МАДЮТиК, Союза краеведов России и др.) и турбизнеса;

- предоставить Международной академии детско-юношеского туризма и краеведения имени А.А Остапца-Свешникова помещение для размещения Методического центра для подготовки кадров и оказания органам государственной власти субъектов Российской Федерации методической помощи в реализации Плана основных мероприятий;

- определить меры по контролю за деятельностью на территории России детских и молодёжных организаций, финансируемых из-за рубежа, а также российских филиалов международных организаций, штаб-квартиры которых находятся за рубежом с целью исключения их негативного влияния на воспитание российских детей и молодёжи.

## **2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- до утверждения Стратегии развития молодежи РФ разработать и принять правовые акты, определяющие региональную молодёжную политику, на основе Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утверждённого распоряжением Правительства РФ от 32.01.2021 № 122-р и с учётом настоящей резолюции;

- предусматривать в нормативно-правовых актах и программах социально-экономического развития поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере детско-юношеского туризма и отдыха, в соответствии с изменениями, внесёнными в федеральное законодательство федеральным законом от 15.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (в частности, путём предоставления туристским центрам и клубам помещений в безвозмездное или льготное пользование);

- создать в субъекте РФ и обеспечить функционирование профильной организации дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности, возложив на неё полномочия координации сетевого взаимодействия всех образовательных организаций региона по развитию детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма;

- поддержать проведение в Санкт-Петербурге Всероссийской туристско-краеведческой конференции «Пётр I – реформатор России».

## **3. Детским и молодёжным организациям:**

- усилить краеведческую составляющую своей деятельности;
- наладить систематическое сотрудничество с научными и образовательными учреждениями с целью повышения профессиональной компетентности персонала и освоения новых методик работы.

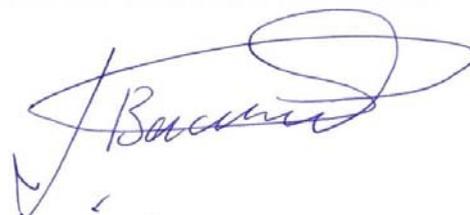
- начать консультации по определению форм постоянному обмену опытом и информацией о туристско-краеведческой деятельности детей.

Председатель Совета ФСР



А.А. Терехов

Председатель конференции



В.П. Васильев