

Министерство по делам юстиции и региональной безопасности  
Республики Хакасия

Ассоциация «Крестьянских (фермерских) хозяйств  
и организаций агропромышленного комплекса Сибири»

# АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ БУКВАРЬ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ



Республика Хакасия  
2021 год



НЕ КОРМИ  
КОРРУПЦИЮ!

КОРРУПЦИЯ ВЫЗЫВАЕТ



ЗАВИСИМОСТЬ



### Уважаемые читатели!

Противодействие коррупции это сложная, системная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и населения.

Данная деятельность требует согласованных решений, обобщения позитивного опыта и адекватной научно–аналитической оценки полученных результатов.

Президентом Российской Федерации утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы, одним из мероприятий которого является повышение эффективности образовательных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

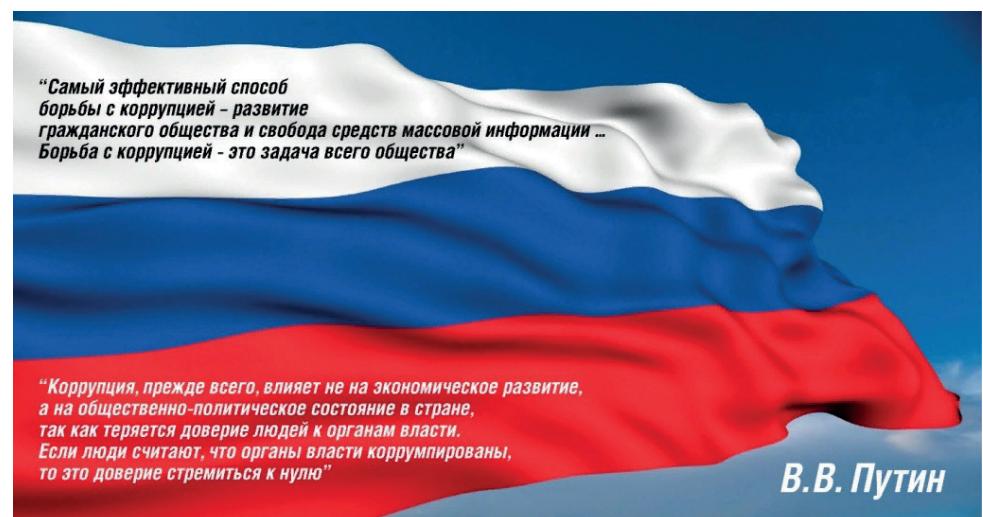
Основной задачей антикоррупционного просвещения является формирование правосознания и правовой культуры подростков, в том числе воспитание осознанного принятия ими правил решения жизненных проблем правовыми способами. По моему глубокому убеждению, данную работу необходимо проводить с самого раннего возраста, с которого дети могут осознавать опасность коррупции.

Формирование знаний о социально-правовой природе, формах существования и негативных последствиях совершения коррупционных правонарушений – приоритетное направление профилактической работы в сфере противодействия коррупции.

Настоящее методическое пособие разработано Ассоциацией «Крестьянских (фермерских) хозяйств и организаций агропромышленного комплекса Сибири», которая стала победителем конкурса на предоставление грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия по направлению «Формирование нетерпимости в обществе к коррупционному поведению», организованного Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в 2021 году.

Надеюсь, что региональный опыт просветительской работы в сфере образования будет способствовать повышению эффективности деятельности по формированию устойчивого нетерпимого отношения к любым коррупционным проявлениям у граждан нашей Великой России.

**Сергей Александрович Ромашов**  
Министр по делам юстиции  
и региональной безопасности  
Республики Хакасия



## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

В соответствии со статьей 1 пункт 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», официальное толкование дается следующим образом:

### КОРРУПЦИЯ -

- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица;

### ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к преступлениям, обладающим признаками коррупции, относятся следующие умышленные действия, совершенные как в пределах, так и за пределами юрисдикции Российской Федерации:

**Подкуп должностных лиц** - обещание, предложение, предоставление должностному лицу, принятие должностным лицом лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица, иного физического или юридического лица, с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

**Хищение** - неправомерное присвоение или иное нецелевое использование должностным лицом в целях извлечения выгоды для себя самого или другого физического, или юридического лица какого-либо государственного, общественного, частного имущества, находящегося в ведении этого должностного лица в силу его полномочий.

**Злоупотребление влиянием в корыстных целях** – обещание, предложение, предоставление должностному лицу или любому другому лицу, принятие должностным лицом или любым другим лицом лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества, с тем чтобы это должностное лицо или другое лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения какого-либо неправомерного преимущества.

**Злоупотребление служебным положением** - совершение какого-либо действия или бездействия должностным лицом при выполнении своих функций с целью получения какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или иного физического или юридического лица.

**Незаконное обогащение** - значительное увеличение активов должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.



**Воспрепятствование осуществлению правосудия** - применение физической силы, угроз, запугивания; обещание, предложение, предоставление неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний, вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств, а также с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностным лицом судебных или правоохранительных органов в ходе производства в связи с совершением преступлений.



**Отмывание коррупционных доходов** – перевод, утаивание или приобретение имущества в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении коррупционного правонарушения



**Скрытие коррупционных доходов** – умышленное непрерывное удержание имущества, полученного в результате коррупционного правонарушения.



## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Важной антикоррупционной правовой мерой является установление юридической ответственности. Причем необходимо проводить четкую грань, прежде всего по степени тяжести последствий между коррупционным дисциплинарным проступком, коррупционным административным правонарушением и коррупционным преступлением.

**Существует пять видов ответственности:** уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная.

Субъекты коррупционных правонарушений могут быть привлечены к уголовной, административной или гражданской ответственности, а должностные лица - также и к дисциплинарной ответственности.

**Правонарушение** представляет собой действие (действие или бездействие) нарушающее нормы права. Правонарушения можно подразделить на ряд видов: преступления (уголовные правонарушения), административные правонарушения, гражданско-правовые и дисциплинарные поступки.

**Преступлением**, согласно части 1 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), признается виновное совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.

**Административное правонарушение** - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).

**Дисциплинарный проступок** – это неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

**Граждано-правовой проступок** - представляет собой причинение материального или морального ущерба посредством нарушения определенного правового установления или запрета, в результате чего возникает новое обязательственное правоотношение.

**К коррупционным преступлениям** относятся:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст 285 УК РФ),
- дача взятки (статья 291 УК РФ)
- получение взятки (статья 290 УК РФ)
- злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ)
- коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ)

**Административная ответственность** - одна из форм юридической ответственности граждан и должностных лиц за совершение ими административного правонарушения, или административного проступка.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Особенностью административной ответственности является так же то, что административное наказание может налагаться на нарушителя не только судом, но и должностными лицами различных органов. КоАП РФ содержит норму, направленную на противодействие коррупции – статья 19.29. «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)».

**Дисциплинарной ответственностью** является применение мер, предусмотренных трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе, а также специальным законодательством. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Это право предоставлено Конституцией Российской Федерации. Именно в возмещении вреда, причиненного действиями или бездействием должностных лиц и работников государственных органов и органов местного самоуправления, выражается проступки.

**Гражданско-правовая ответственность.** Государственные органы, органы местного самоуправления несут ответственность не только за действия, нарушающие законы или иные нормативные-правовые акты, но и за бездействие - невыполнение органами и их должностными лицами их обязанностей, воздержание от тех действий, которые в соответствии с законодательством вменены в обязанность указанным органам и лицам.



## ЧТО ТАКОЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЯМИ?

Уголовный Кодекс Российской Федерации предусматривает несколько видов преступлений, связанных со злоупотреблением полномочиями (статья 201), злоупотреблением полномочиями частными нотариусами и аудиторами (статья 202) и злоупотреблением должностными полномочиями (статья 285). О превышении должностных полномочий говорится в статье 286.

**Злоупотребление должностными полномочиями** – коррупционное преступление, ответственность за которое предусмотрена статьей 285 УК РФ. Суть указанного преступления заключается в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства.

**Злоупотребление полномочиями** – коррупционное преступление, ответственность за которое предусмотрена статьей 201 УК РФ. Суть указанного преступления заключается в использовании лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо в нанесении вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства.

## ЧТО ТАКОЕ ВЗЯТКА?

Согласно определению, сформулированному в словаре С.И. Ожегова, взятка - это деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп, оплата караемых законом действий. В настоящее время, следует добавить и выгоды имущественного характера в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

**Взятка явная** – взятка, при вручении предмета которой должностному лицу взяткодателем, оговариваются те деяния, которые от него требуется выполнить немедленно или в будущем.

**Взятка завуалированная** – ситуация, при которой и взяткодатель, и взяткополучатель маскируют совместную преступную деятельность под правомерные акты поведения. При этом прямые требования (просьбы) взяткодателем могут не выдвигаться. Например, за общее покровительство по службе.

УК РФ предусматривает два вида преступлений, связанных с взяткой: получение взятки (статья 290) и дача взятки (статья 291). По сути, это две стороны одного преступления: ведь взятка означает, что есть тот, кто ее получает (взяточник) и тот, кто ее дает (взяточник).

### ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ ВЗЯТКОЙ?

**Предметы** – деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, квартиры, дачи и загородные дома, продукты питания, бытовая техника и приборы, другие товары, земельные участки и другая недвижимость.

**Услуги и выгоды** – лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

**Завуалированная форма взятки** – передача денег якобы в долг, банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего кредита, оплата товаров по заниженной цене и покупка товаров у определенного продавца по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику или указанным им лицам (родственникам, друзьям), получение выгодного или льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи или книги, предна меренный проигрыш в карты, бильярд и т.п., «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, фиктивная страховка, увеличение процентных ставок по банковскому вкладу или уменьшение процентных ставок по кредиту, оформленному взяточником и т.д.

**Взятка впрок** – систематическое получение взятки должностным лицом в форме периодических отчислений от прибыли (дохода) предпринимателя - взяточника, если взяточник совершают каждый раз новое действие в его пользу, либо оказывает общее покровительство и попустительство.

### КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ?

Взяточником может быть признано только должностное лицо – представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

**Представитель власти** – это государственный или муниципальный чиновник любого ранга — сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь, депутат законодательного органа и т.д.

**Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции** – это, например, начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета, главврач больницы или поликлиники и т.д.

### ЧТО ТАКОЕ ПОДКУП?

**Подкуп** – взятка лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях - директору, заместителю директора коммерческой фирмы или государственного унитарного предприятия, председателю и члену совета директоров акционерного общества, главе кооператива, руководителю общественного или религиозного объединения, фонда, некоммерческого партнерства, лидеру и руководящему функционеру политической партии и т. д.

**Коммерческий подкуп** (статья 204 УК РФ) – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершаемые действия (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением. Особым видом подкупа является подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных и зрелищных коммерческих конкурсов (статья 184 УК РФ), который связан со случаями дачи и получения незаконного вознаграждения спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями команд, а также другими участниками или организаторами профессиональных спортивных соревнований, в том числе членами жюри.

### НАКАЗАНИЕ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущес-



ственного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе **наказывается вплоть до лишения свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки**.

2. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере **наказывается вплоть до лишения свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет**.

3. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие) **наказывается вплоть до лишения свободы на срок от трех до восьми лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы взятки и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет**.

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, **наказываются вплоть до лишения свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы взятки и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет**.

Значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 25 000 рублей, крупным размером взятки - превышающие 150 000 рублей, особо крупным размером взятки - превышающие 1 000 000 рублей.

## НАКАЗАНИЕ ЗА ДАЧУ ВЗЯТКИ

1. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) **наказывается вплоть до лишения свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки**.

2. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) в значительном размере **наказывается вплоть до лишения свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от пятикратной до пятнадцатикратной суммы взятки**.

3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение **затвержено незаконных действий (бездействие) наказывается вплоть до лишения свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет**.



# Антикоррупционные запреты, связанные с гражданской службой



Выполнять иную оплачиваемую работу, если это подает конфликт интересов. О любой оплачивающей работе необходимо уведомить руководителя госоргана

Принимать в связи с исполнением должностных обязанностей подарки и иные вознаграждения. Может оставить себе подарок стоимостью < 3 т. р., полученный на протокольном мероприятии

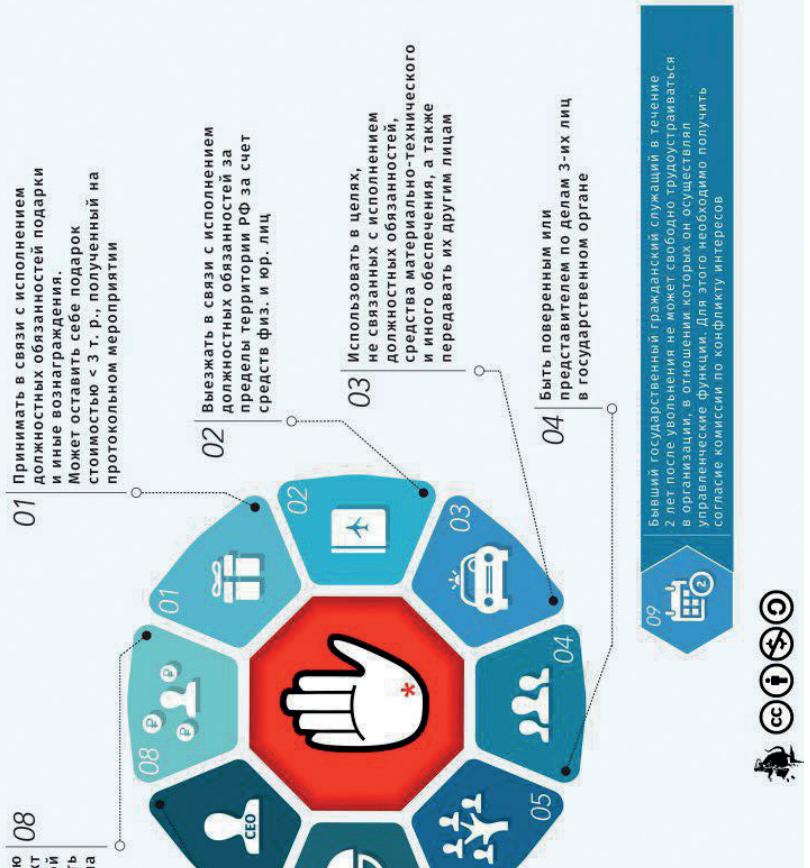
Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами, если иное не предусмотрено федеральными законами

Свободно владеть ценностями бумагами, если это приходит к конфликту интересов (в этом случае их необходимо передать в доверительное управление)

Находиться в непосредственном подчинении близких родственников

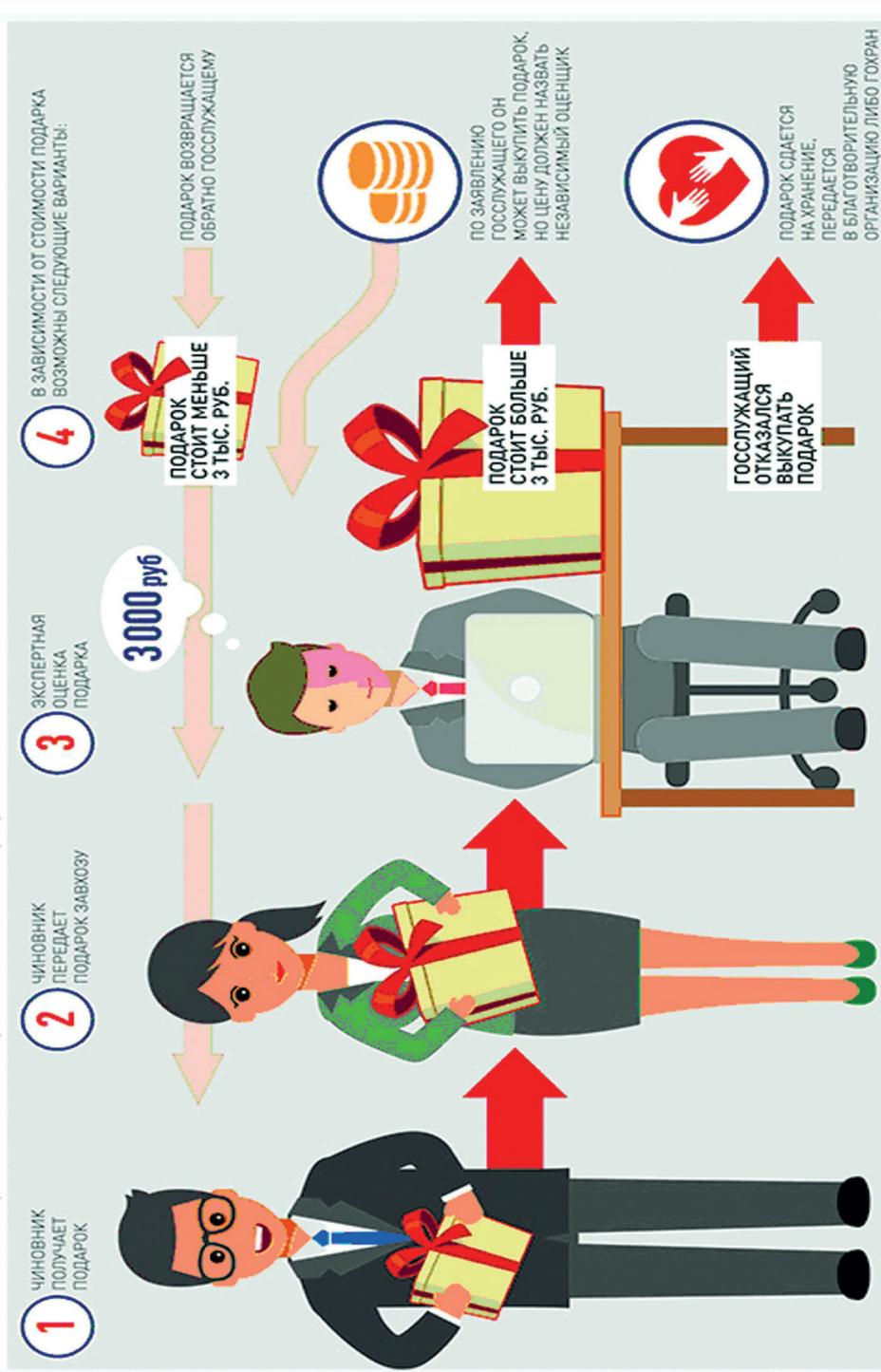
\* ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ НЕ ИМЕЕТ ПРАВА:

## ЗАПРЕТЫ, связанные с гражданской службой



## ЧТО ДОЛЖНО ПРОИСХОДИТЬ С ПОДАРКАМИ, ПОЛУЧЕННЫМИ ЧИНОВНИКАМИ НА ОФИЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

Источник: Постановление правительства РФ от 9 января 2014 года № 10, положение о федеральных ведомствах и Банка России



## ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ ЗАРУБЕЖОМ

Коррупция – интернациональная проблема, и практически каждая страна в мире сталкивается с ней в том или ином масштабе. Уровень коррупции в странах мира тесно связан с уровнем политических и экономических показателей государства. Это объясняется правовой культурой населения, эффективностью правоохранительной системы, образованности и обеспеченности населения.

Согласно последнему Рейтингу восприятия коррупции, опубликованному в 2020 году, список наименее страдающих от коррупции стран возглавляет Дания, и первая десятка выглядит так: Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Швеция, Норвегия, Швейцария, Сингапур, Нидерланды, Люксембург, Канада.

Наиболее коррумпированные страны – преимущественно находящиеся в Африке, а также несколько азиатских и южноамериканских стран.

Самые известные коррупционеры зарубежных стран XX века:

- Дювалье Жан-Клод, диктатор Гаити. В течение 1970-80-х годов вывез из страны и разместил на банковских счетах США, Канады и Франции около 1 млрд. долларов;

- Кракси Беттино – премьер-министр Италии. В 80-ые годы приговорен к тюремному заключению за вымогательство взяток от бизнесменов в обмен на государственные контракты;

- Мобуту Сесе Секо – президент Заира, присвоивший за 32 года пребывания у власти огромное состояние;

- Окамуцу Нобухару – высший японский чиновник, обвиненный в получении взяток в обмен на предоставление государственных субсидий на строительство больниц;

- Сухарто Кемусу Аргамулия – президент Индонезии, в 60-80 годы, признанный по оценкам специалистов одним из самых коррумпированных политиков, присвоивший свыше 30 млрд. долларов. Его называли «мистером 10 процентов» за обязательство индонезийских компаний и фирм платить своего рода «взнос» клану Сухарто;

Высокие результаты западных стран объясняются многолетним опытом борьбы с коррупцией и построения демократических

государств с гражданским обществом. Наказания за коррупцию в этих странах колеблются от штрафов до тюремного заключения сроком 15 лет.

Наибольший интерес представляет опыт борьбы с коррупцией стран Азии, многим из которых удалось за очень короткий срок развить экономику и общество до западного уровня. При этом коррупция была одной из главных проблем на их пути, поэтому избранная стратегия противодействия в большинстве стран была особенно жесткой, вплоть до казней и заключений на длительный срок.

Интересный факт: одно из самых жестких законодательств по отношению к коррупционерам существует в Китае. В 1951 году в стране была развернута кампания чистки государственного аппарата «Три Анти», что переводится как «анти-бюрократизм». В результате, в ходе специальных антикоррупционных народных судов тысячи граждан было приговорено к смертной казне, а коррупция сократилась почти в два раза.

В Китае и по сегодня ведется борьба с коррупцией. Так, с начала 2000-ых годов в стране казнили более 10 тысяч чиновников. Тем не менее, Китай остается на 83 месте в рейтинге наименее коррумпированных стран.

По оценкам китайских экспертов, экономические потери от коррупции в КНР ежегодно составляют 13–17% ВВП, около 20% государственного финансирования оседает в карманах недобросовестных чиновников. Согласно данным верховного национального аудитора Китая, общий объем нецелевого использования бюджетных средств ежегодно превышает 8,5 млрд. долл. По оценкам китайских экспертов, в Китае ежегодно при содействии коррупционеров преступниками отмывается около 25 млрд. долл.

В тоже время некоторые азиатские страны – это лучший пример прозрачности. В Южной Корее используется система контроля через интернет, и практически каждый совершеннолетний гражданин вправе начать расследование о коррупции.



Антикоррупционная система Сингапура концентрируется на предотвращении коррупции: соответствующий орган анализирует недостатки в госструктурах и корпорациях и указывает на них еще до того, как они будут использованы нечестным путем.

Одним из идейных вдохновителей по борьбе с коррупцией стал Ли Куан Ю, первый премьер-министр Республики Сингапур, один из создателей сингапурского «экономического чуда». В своей книге «Из третьего мира – в первый. История Сингапура с 1965 по 2000 годы», он много говорит об этом.



«У меня было два пути:

**Первый - это воровать и вывести друзей и родственников в списки «Форбс», при этом оставив свой народ на голой земле.**

**Второй - это служить своему народу и вывести страну в десятку лучших стран мира.**

**Я выбрал второе....»**

**Отец сингапурской нации Ли Куан Ю.**

Среди стран Европы, примером борьбы с коррупцией является Германия, которая занимает 14 место. Для противодействия коррупции в Германии были приняты меры законодательного и административного характера. В 1997 г. вступил в силу Закон о борьбе с коррупцией с одновременным внесением изменений в Уголовный кодекс Германии. В качестве организационно-правовой меры министерствам и федеральным органам управления был представлен пакет документов, который получил название «Директива Федерального правительства о борьбе с коррупцией в федеральных органах управления», который содержал такие разделы, как:

- усиление служебного надзора руководством федерального органа;

- ротация персонала, занимающего должности, наиболее подверженные коррупции;

- строгое соблюдение предписанных процедур при выделении и оформлении государственных заказов;

- определение перечня должностей, наиболее подверженных коррупции;

- усиление внутриведомственного контроля в форме ревизий;

Одновременно с Директивой были разработаны Рекомендации по соблюдению Кодекса антикоррупционного поведения.

В 1992 году в Италии, миланской прокуратурой была развернута антикоррупционная кампания «Чистые руки». В ходе, которой к уголовной ответственности были привлечены тысячи чиновников высшего и среднего уровня. Несмотря на то, что это не привело к радикальному снижению коррупции, кампания повлияла на отношение населения к этой проблеме, которое стало относиться к ней как к преступлению, а не как к норме жизни.

Интересен опыт Швеции, в которой была принята система мер по противодействию коррупции, согласно которой государственное регулирование деятельности частных компаний стало основываться на стимулах (через налоги, льготы и субсидии), а не на запретах и разрешениях. Был открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия контроля за их соблюдением. В настоящее время в Швеции отмечается один из самых низких уровней коррупции в мире.

В Конституции США, принятой в 1787 г., получение взятки относится к разряду тягчайших преступлений. Согласно Конституции, за данное преступление президенту США может быть объявлен импичмент:

- Законы о коррупции в США:

- Закон о коррупции, который предусматривает антикоррупционные механизмы, устанавливает механизм предотвращения финансовых махинаций;

- Закон об открытости информации. Предусматривает право



любого гражданина получить любую информацию (за исключением отнесенной к секретной) о любом лице. Сюда включаются сведения об имуществе, о совершенных сделках, о судебных процессах и т. д.;

-Закон о публичных людях. Устанавливает, что информация о лицах, отнесенных к публичным (гос служащих, артистах, депутатах и т.п.), может распространяться без согласия самих лиц и без каких-либо ограничений;

-Закон о разоблачителях. Устанавливает механизмы поощрения и защиты лиц, которые сообщают о правонарушениях (в том числе финансовых).

Закон о конфликте интересов. Предусматривает ограничения для занятия государственных должностей лицами, имеющими или имевшими весомые рычаги влияния в какой-либо сфере экономической деятельности.

Закон о ротации и выборности судей. Устанавливает механизм выборов судей, их смены в целях противодействия срашиванию судебных органов и адвокатуры.

В конце 1960-х годов с коррупцией в США решили бороться специальными методами. В частности, специалисты Федерального бюро расследований разработали и успешно осуществили операцию под названием «Шейх и пчела». Агенты ФБР внедрялись в коррупционные сети под видом посредников арабских миллиардеров и предлагали высокопоставленным государственным служащим и конгрессменам большие взятки за продвижение их коммерческих интересов.

В 2003 г Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию Объединенных Наций против коррупции (UNCAC). Сегодня участниками UNCAC стало абсолютное большинство стран.

Отдельным государствам участникам UNCAC за прошедшие годы удалось добиться сокращения уровня коррупции. Тем не менее, пока что нельзя говорить не только о победе над ней, но и о заметном ее снижении на глобальном уровне. В части стран, в том числе, присоединившихся к UNCAC, усилия власти пока что не привели к существенному результату, а в отдельных случаях эксперты даже констатируют рост коррупции.

В завершении, интересный факт: как сообщает Всемирный Банк, страны, которые активно противодействуют коррупции, могут увеличить Валовой внутренний продукт в 5 раз в течение года!



## КОНВЕНЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ (UNCAC)



для подписания. День начала работы конференции был объявлен Международным днём борьбы с коррупцией.

В настоящий момент к конвенции присоединились 172 государства. Государства-участники приняли на себя обязательства по внедрению антикоррупционных мер в области законодательства, государственных институтов и правоприменения. Каждое из государств-участников Конвенции призвано в соответствии с принципами честности, ответственности и прозрачности разрабатывать и проводить политику по противодействию и предупреждению коррупции, повышать эффективность работы существующих институтов, антикоррупционных мер, а также развивать сотрудничество по борьбе с коррупцией на международном и региональном уровне.

Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (UNCAC) — международно-правовой документ против коррупции, принятый на пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 года и вступивший в силу 14 декабря 2005 года. Конвенция состоит из 8 глав, объединяющих 71 статью.

9 декабря 2003 года на Политической конференции высокого уровня в городе Мерида, в Мексике, Конвенция ООН против коррупции была открыта

Конференция проходит каждые два года. Пятая сессия Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции 25-29 ноября 2013 года состоялась. В состав делегатов от России вошли представители Министерства иностранных дел, Министерства экономического развития, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Счетной палаты, управления экономической безопасностью и противодействию коррупции МВД и Министерства труда. На Конференции обсуждались вопросы международного взаимодействия и возврата активов, углубления информационного обмена между государствами-участниками, продвижения механизмов Конвенции в частном секторе и многое другое.

Российская Федерацияratифицировала Конвенцию ООН против коррупции Федеральным законом № 40-ФЗ от 8 марта 2006 года. Закон содержит заявления по отдельным статьям и пунктам, по которым Россия обладает юрисдикцией и обязательностью для исполнения.

### **РОССИЯ И ПРОГРАММЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

Помимо Конвенции ООН против коррупции Российская Федерация участвует в различных международных и региональных организациях, группах и программах, направленных на борьбу с коррупцией и имплементацию механизмов противодействия ей. Среди них: Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Группа государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО), Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), Федеральный закон N 273-ФЗ от 25 ноября 2008 года «О противодействии коррупции», «О противодействии легализации («отмыванию») доходов, полученных незаконным путём» от 3 апреля 2008 года, Декларация «Группы восьми» от 16 июля 2006 года «Борьба с коррупцией на высоком уровне».

### **РЕЛИГИОЗНЫЕ ВЗГЛЯДЫ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

Коррупция - это подкуп взяtkами, продажность должностных лиц, политических деятелей. Этот термин обычно обозначает использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

С этим пороком человечество борется за всё время своего существования, но оно не способно само устоять перед искушением завладения чужим имуществом методом владения власти.

Требовать от законодателей введения законов против равнодушия, хамства, наглости невозможна, так как законы стоят на охране порядка, т. е. направлены против дурных поступков, а не инициируют добрые поступки граждан. Поэтому к духовным добродетелям призывают мировые религии.

Настоятельные рекомендации воздерживаться от подкупа судей содержатся в Талмуде, Библии, Коране, в текстах буддийской Трипитаки (изложения Дхармы) и в иных сохранившихся древних религиозных текстах. Откровенное неприятие коррупционных мотивов прослеживается во всех авраамических религиях (иудаизме, христианстве, исламе), а также в других мировых религиях откровения (буддизме, индуизме) – в них Бог раскрывает себя людям, сообщая им свою волю и предписывая им определенное поведение.

Так, в Библии, Бог предупреждает о большом грехе за взятки или коррупции. В каждом своём священном слове Всемогущий напоминает о растленении души и уничтожении собственного «я» при незаконном овладении чужим имуществом, деньгами и тому подобным. При сотворении человека Бог руководствовался идеей создания праведного человека. Однако человеческая сущность стала использовать свой разум и в других целях, одной из которых является коррупция.

*«Вот шесть, что ненавидит Господь, даже семь, что мерзость душе Его: глаза гордые, язык лживый и руки, проливающие кровь невинную, сердце, кующее злые замыслы, ноги, быстро бегущие к злодейству, лжесвидетель, наговаривающий ложь и сеющий раздор между братьями».* (Притча.6:16–19)

В книге Притч мы так же находим о лжесвидетельстве: «*Глупость человека извращает путь его, а сердце его негодует на Господа. Богатство прибавляет много друзей, а бедный оставляется и другом своем. Лжесвидетель не останется ненаказанным, и кто говорит ложь, не спасется. Многие заискивают у знатных, и всякий - друг человеку, делающему подарки.*

В Ветхом Завете человек уже пользовался своей властью и получал особые «подарки», которые в наше время называется просто - взятка. Жаль, что люди уже не чувствуют грань между злом и добром.

**«Лжесвидетель не останется ненаказанным, и кто говорит ложь, погибнет».** (Притча.19:9)

Как же тогда трактовать добро и зло? Если спросить об этом людей, то мнений и трактовок будет очень много. Ведь у каждого человека на этот счет свое мнение. Хотя мнения могут быть схожими. Люди очень стали выдавать зло за добро, хорошее за плохое, правду и истину заменять ложью.

Посмотрим, что сказано об этом в Слове Божьем: «*Горе тем, которые зло называют добром, и добро — злом, тьму почитают светом, и свет — тьмою, горькое почитают сладким, и сладкое — горьким! Горе тем, которые мудры в своих глазах и разумны пред самими собою!*». (Ис.5:20)

А вот как иудейская, самая древняя религия, относится к проблеме коррупции. Иудейская библия - это Тора, в которой нашли место 613 моральных установок и идей: не убивай, не кради, не ставь камня перед слепым и т. д. Все они представляют собой прямые указания - что надо делать и чего делать нельзя.

Первым известным фактом коррупции было деяние христианского апостола Иуды Искариота, который предал (или просто продался, или совершил действие коррупционного характера) за 30 сребреников своего учителя Иисуса Христа (Евангелие от Матфея (27:4)). Рассмотрим уточняющие валютные расчеты по курсовым соотношениям за разные периоды времен и эпох, аргументирующие высказанные соображения: 30 сребреников (исходная база) = 120 серебряных римских денариев = 30 тетрадрахм = 120 драхм (в пересчете на момент обмена валют - тирский статер ≈ иерусалимский сикль (Иудея - Южное Царство) ≈ шекель Израиля (Северное Царство) = 400 сестерциев = 4,8 золотых ауреуса

= 1200 ассам = 5000 долл. или около 365 тыс. рублей в современное время. На эти деньги можно приобрести неплохой земельный участок и голов 5 коров.

Другой факт из других апокрифических изданий также описывает деяния собственно коррупционного толка. Например, Симон, увидев, что «при возложении рук Апостольских передается Дух Святой», принес апостолам деньги, т. е., по существу, взятку с просьбой: «...дайте и мне власть сию», на что апостол **Петр ответил ему: «Серебро твое погибель тебе принесет, поскольку ты помыслил получить дар Божий за деньги».** Так свидетельствует об этом Книга деяний святых Апостолов (Деян. 8:18).

В Коране, главной книге ислама, о коррупции приводится следующее: «*Не пожирайте между собой бесправно чужого имущества и не подкупайте деятелей суда, чтобы приобрести себе чужое имущество, это будет бессознательный грех*» (2:188)

Так, пророк Мухаммед говорил: «Проклятие от Всевышнего падет на того, кто дает взятку, и на того, кто берет ее». В другой версии данного хадиса сказано, что проклятие падет и на посредника между ними. О запрете коррупции в Коране сказано следующее: «Не присваивайте незаконно имущество друг друга и не подкупайте этим {имуществом} судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности {других} людей грешным путем» (Сура 2 «аль-Бакара», 188 аят).

В заключение следует заметить, что основные мировые религии без исключения, а также одна из самых интересных афро-カリбских религий ограниченного хождения - Вуду, которая является эклектическим сочетанием вероучений других религий, из всех видов коррупции единодушно осуждают, в первую очередь, представителей судебной ветви государственной власти, т. е. коррумпированность непосредственно судейского корпуса - служителей закона, а далее, по ранжиру, представителей бюрократического аппарата разных сфер управления всех уровней.

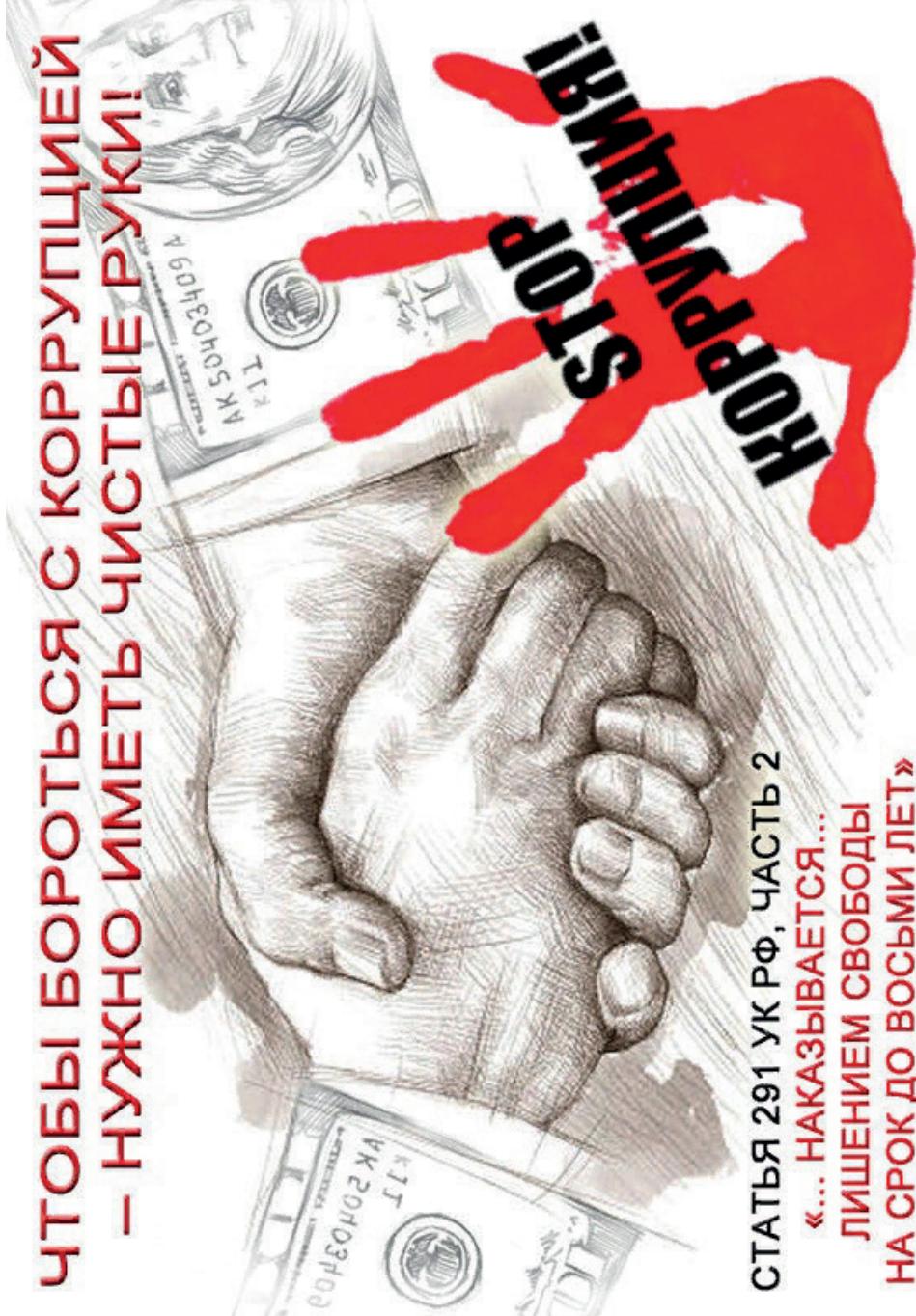
**Интересный факт:** первый известный трактат с осуждением коррупции вышел в Индии в IV веке до н.э. В нем содержится констатация того, что «имущество царя не может быть, хотя бы в малости, присвоено ведающими этим имуществом».

# 9 Декабря – Международный день борьбы с коррупцией

*International Anti-Corruption Day \* el Día Internacional contra la Corrupción \**  
国际反腐败日 \* *la Journée internationale de lutte contre la corruption*



Чтобы бороться с коррупцией  
– нужно иметь чистые руки!



статья 291 УК РФ, часть 2  
«... НАКАЗЫВАЕТСЯ...  
ЛИШНЕМ СВОБОДЫ  
НА СРОК ДО ВОСЬМИ ЛЕТ»

О коррупции в худ. литературе

Подступает  
голод к гландам...  
Только,  
будто бы на пире,  
ходит  
взяточников банда,  
кошельки порастопыря.  
Родные  
снуют:  
— Ублажь да уважь-ка! —  
Снуют  
и суют  
в бумажке барашка.  
Белей, чем саван,  
из портфеля кончики...  
Частники  
завам  
суют червончики.  
Частник добрый,  
частник рад  
бросить  
в допры  
наш аппарат.  
Допру нить не выдавая,  
там,  
где быт  
и где грязня,  
ходит  
взятка бытовая,—  
сердце,  
душу изгрязня.



Безработный  
ждет работку.  
Волокита  
с бирж рычит:  
"Ставь закуску, выставь водку,  
им  
всучи  
магарычи!"  
Для копеек  
пропотелых,  
с голодухи  
бросив  
срам,-  
девушки  
рабочье тело  
взяткой  
тычут мастерам.  
  
Чтобы выбраться нам  
сквозь продажную смрадь  
из грязного быта  
и вшивого -  
давайте  
не взятки брать,  
а взяточника  
брать за шиворот!

В.Маяковский  
“Мразь” 1928

История коррупции

История коррупции

История коррупции

История коррупции

История коррупции

История коррупции

## **АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СЛОВАРЬ**

**Настоящий словарь содержит основные термины и определения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.**

**Антикоррупционное образование** - формирование у населения антикоррупционных установок.

**Антикоррупционная защита** - совокупность приемов, способов, мероприятий, предохраняющих сотрудника от влияния коррупциогенных факторов и направленных на предотвращение коррупции.

**Административная коррупция** - намеренное внесение искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов, правил с целью предоставления преимуществ заинтересованным лицам.

**Антикоррупционная деятельность** - деятельность государства, его органов, должностных лиц, институтов гражданского общества, предпринимателей, частных лиц, направленная на снижение уровня коррупции, устранение (локализацию, нейтрализацию, ликвидацию и т.д.) коррупциогенных факторов и противодействие коррупционному поведению.

**Антикоррупционная политика государства** - разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках, принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения (минимизации, локализации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в различных сферах жизнедеятельности.

**Антикоррупционная пропаганда** - целенаправленная деятельность средств массовой информации по стимулированию антикоррупционного поведения в государстве (регионе) и обществе; распространение антикоррупционных идей и взглядов в обществе с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения.

**Антикоррупционная профилактика** - деятельность государственных органов и общественных организаций по устраниению (нейтрализации) причин и условий, порождающих коррупцию.

**Антикоррупционная экспертиза правовых актов** - деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к правовым актам и их проектам; по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

**Антикоррупционное законодательство** - совокупность законодательных актов, специально направленных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в государстве и обществе.

**Антикоррупционное поведение** - поведение людей (должностных лиц,

государственных служащих, граждан), препятствующее формированию коррупциогенных факторов и коррупционной деятельности.

**Антикоррупционные правовые акты**- нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции и формирование антикоррупционной политики и антикоррупционного поведения в обществе.

**Антикоррупционные стандарты** - совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности направленных на предупреждение коррупции.

**Антикоррупционная устойчивость** - системное свойство личности, проявляющееся в способности противостоять коррупционному давлению и осуществлять выбор между криминальным и законопослушным поведением в пользу последнего.

**Бытовая коррупция** - вымогательство государственным или муниципальным служащим денег или материальных ценностей с населения за оказание государственных услуг в случаях, когда «простой человек решает свои проблемы».

**Взятка** - противоправное получение или передача денежных средств, имущества, оказание услуг материального характера, совершающее должностным лицом органов государственной власти или местного самоуправления;

**Волокита**- форма вымогательства, нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

**Вымогательство** - принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие. Данное принуждение может быть осуществлено при помощи давления, в том числе и морального.

**Выгода или услуга имущественного характера** - предмет взятки, который включает в себя предоставление или получение легальных выгод или услуг, оказываемых безвозмездно, но подлежащих оплате и имеющих денежную оценку.

**Вымогательство взятки** - принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие. Данное принуждение может быть осуществлено при помощи давления, в том числе и морального.

**Внесение в официальные документы заведомо ложных сведений, исправлений, исказжающих действительное содержание указанных документов** - отражение и (или) заверение заведомо не соответствующих действительности фактов как в уже существующих официальных документах (подчистка, дописка и др.), так и путем изготовления нового документа, в том

числе с использованием бланка соответствующего документа.

**Входящие в служебные полномочия действия (бездействия) должностного лица** - такие действия (бездействие), которые оно имеет право и (или) обязано совершить в пределах его служебной компетенции (например, сокращение установленных законом сроков рассмотрения обращения взяткодателя, ускорение принятия должностным лицом соответствующего решения, выбор должностным лицом в пределах своей компетенции или установленного законом усмотрения наиболее благоприятного для взяткодателя или представляемых им лиц решения).

**Выявление коррупции и правовое преследование** - установление коррупционных действий, превращение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

**Демпинг** - одна из разновидностей электоральной коррупции в форме подкупа избирателей. Ее суть заключается в том, что от имени кандидата или поддерживающей его детализации производится оказание бесплатных услуг, продажа товаров по сниженным ценам или вообще бесплатная раздача, вручение подарков и т.д.

**Девиация** - нарушение обычных для общества или группы социальных правил и норм.

**Деловая коррупция** - возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

**Должностной (служебный) подлог** - преступление, направленное на внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти действия совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, а также совершенное с целью смены собственника помимо его воли.

**Должностные (служебные) преступления** - преступления, совершаемые должностными лицами с использованием своего служебного положения.

**Должностное лицо** - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

**Доходы, полученные преступным путем** - денежные средства или иное

имущество, полученные в результате совершения преступления.

**Злоупотребление должностными полномочиями** - использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

**Завуалированная взятка** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга; оплата товаров, купленных по заниженной цене; покупка товаров по завышенной цене; заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям; получение льготного кредита; завышение гонораров за лекции, статьи и книги; преднамеренный проигрыш в карты; «случайный» выигрыш в лотерею; прощение долга; уменьшение арендной платы; увеличение процентных ставок по кредиту и т. д.

**Значительный размер взятки** - сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 25 тыс. рублей, крупным размером взятки - превышающие 150 тыс. рублей, особо крупным размером взятки - превышающие 1 000 000 рублей.

**Индекс восприятия коррупции (Corruption Perception Index)** - интегральный показатель, выработанный специалистами международной общественной организацией Transparency Int. (TI) для сравнительной оценки коррупции в разных странах. Индекс коррупции - показатель, обеспечивающий ранжирование государств и регионов по уровню совокупной коррумпированности. Индекс коррупционной пораженности населения - показатель коррупционной пораженное социума, характеризующийся числом лиц, совершивших коррупционные правонарушения, выявленных в течение определенного периода на определенной территории в расчете на 100 тыс. человек населения, проживающего на данной территории.

**Коррупционное поведение** - поведение должностного лица, направленное на получение личной выгоды путем злоупотребления служебным положением.

**Коррупциогенный фактор** - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

**Коррупционные риски** - условия и обстоятельства, предоставляющие возможность для действий (бездействия) лиц, замещающих должности федеральной государственной службы и должности в государственных корпо-

рациях (государственной компании), с целью незаконного извлечения выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

**Клептократия**- коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

**Клиентские связи, клиентизм** - взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

**Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

#### **Коррупция - это**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественно-го характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица.

**Коррупционные сети** - формирование взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

**Корысть** - одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражющееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

**Кумовство (устар.)** - форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности выдвигать своих родственников.

**Коррупционер** - служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной(лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организаций, обла-

дающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

**Коррупционное правонарушение** - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

**Коррупционное дисциплинарное правонарушение (проступок)** - нарушение законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия.

**Коррупционное преступление** - это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких - либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

**Коммерческий подкуп** - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

**Коррупционное давление** - совокупность внешних и внутренних факторов воздействия на должностное лицо, приводящих к ситуации выбора между злоупотреблением должностными полномочиями для получения выгоды в личных целях или отказа от него.

**Лоббизм (от англ. *Lobbi* - кулуары)** - система организаций и агентов крупного бизнеса при законодательных органах власти, имеющих целью оказание давления на законодателей и чиновников.

**Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем** - придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления.

**Международные последствия коррупции** - реальный вред от коррупции, который проявляется в падении престижа государства в международных от-

ношениях, ведет к его политической и экономической изоляции от остального мира.

**Местничество** - пренебрежение государственными интересами в угоду интересам какой-либо территории, удалению чрезмерного внимания последней в ущерб государству.

**Мимикрия коррупции** - способность создавать видимость сходства коррупционного поведения с правомерным, полезным поведением. Например, маскировка коррупционной деятельности под благотворительную.

**Незаконное оказание услуг имущественного характера** - предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

**Нецелевое расходование бюджетных средств** – расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств. Крупным размером в статье 285.1 УК РФ признается сумма бюджетных средств, превышающая 1500 тыс. рублей, а особо крупным размером - 7500 тыс. рублей

**Незаконное участие в предпринимательской деятельности** - учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти действия связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме (ст. 289 УК РФ).

**Ответственность за коррупционные правонарушения** - обязанность физического или юридического лица претерпевать негативные для себя меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной, конституционной, политической и уголовной ответственности, предусмотренные соответствующими правовыми актами.

**Откат** - вид взятки должностному лицу, принимающему решение о расходовании денежных средств, за принятие выгодного взяткодателю решения; уплачивается в виде процента от суммы расходуемых средств.

**Отмывание денег** - действия, с помощью которых осуществляется попыт-

ка узаконить или припрятать происхождение полученных преступным путем денег.

**Подкуп** - действие, связанное с непосредственным или опосредованым предложением, обещанием дать или дачей взятки государственному служащему или лицу, приравниваемому к государственному служащему, за желательное законное действие или бездеятельность в ходе выполнения им полномочий или посреднику с целью достижения тех же результатов.

**Получение взятки** - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие). Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

**Попустительство по службе** - непринятие должностным лицом органа государственной власти или управления, или иным чиновником мер за упущения или нарушения в служебной деятельности подчиненного или подконтрольного ему лица или представляемых им юридических лиц, не реагирование на их неправомерные действия.

**Последствия коррупции** - реальный вред, причиняемый коррупционной деятельностью общественным интересам, выражаящийся в совокупности причинно-связанных с совершенными коррупционными деяниями прямых и косвенных, непосредственных и опосредованных негативных изменений, которым подвергаются социальные ценности, а также совокупность экономических и иных издержек общества, связанных с борьбой с коррупцией и ее социальной профилактикой.

**Посредник во взяточничестве** - лицо, действующее по просьбе или поручению взяткодателя, или взяткополучателя, способствующее достижению или осуществлению соглашения о даче-получении взятки.

**Посул** - на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось уже «лихоимством». С XVI в. был запрещён и стал рассматриваться как взятка.

**Превенция коррупции** - устранение причин и факторов коррупции.

**Превышение должностных полномочий** - совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

**Предмет взятки** - имущество, право на имущество, услуги имущественного характера, предлагаемые или предоставляемые должностному лицу за выполнение или невыполнение действий по службе или в связи с занимаемой должностью.

**Предупреждение коррупции** - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения, или способствующих их распространению.

**Пресечение коррупционных преступлений** - деятельность правоохранительных органов, направленная на применение к правонарушителям уголовно-правовых, уголовно-процессуальных либо уголовно-исполнительных мер, установленных соответствующими кодексами и иными правовыми актами.

**Преступление** - виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания.

**Признаки коррупционного поведения** - необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или лица при наличии значительного числа очередных обращений;

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на государственную службу, на работу в государственную корпорацию (государственную компанию);

оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

нарушений должностными лицами требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

искажений, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной (трудовой) деятельности;

попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам; действиях распорядительного характера, превышающих или не относя-

### **Ситуация №1**

При нарушении правил дорожного движения в нетрезвом виде, водитель Иванов И.И. заплатил сотруднику ГИБДД, который вместо того чтобы заполнить протокол, взял деньги и отпустил водителя Иванова И.И.

**Что произошло?**



### **Ситуация №2**

Государственный служащий Ковалев А.А., отвечающий за распределение бесплатно предоставляемых медикаментов пациентам, часть из них отправил в частные аптеки для их дальнейшей реализации по высоким ценам.

**Как назвать данное деяние?**



### **Ситуация №3**

Родственникам больного Иванова Н.В., главный врач больницы намекает, что ему требуется экстренная операция, но в общей очереди операцию придется «очень долго ждать».

**Чем занимается главный врач?**



### **Ситуация №4**

Супруга служащего дала согласие поехать в бесплатное туристическое турне за счет организации, которая выполняла работы на основании муниципального контракта, при этом служащий выполнял функцию контролера при исполнении этого контракта.

**Как называется данная ситуация?**



**Правильные ответы:** №1 – взятка, №2 - растрата, хищение, злоупотребление служебным положением, №3 – вымогательство, № 4 – конфликт интересов, завуалированная взятка.



НЕ ЗАГОНЯЙ СЕБЯ  
В ПЕТЛЮ!



ПУСКАЕТ

КОРНИ

ГЛУБОКО...

ВНИЗ

# ПАМЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАН! ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ У ВАС ВЫМОГАЮТ ВЗЯТКУ?!



Ведите себя крайне осторожно, вежливо, не допускайте опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться либо как готовность, либо как отказ дать взятку



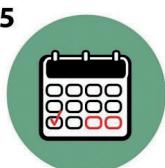
Не берите инициативу в разговоре на себя, позвольте потенциальному взяточнику «выговориться», сообщить вам как можно больше информации



Внимательно выслушайте и запомните поставленные вам условия (размер суммы, сроки и способы передачи взятки)



Постарайтесь записать ваш разговор с взяточником на видео-аудио магнитофон



Постарайтесь отложить выбор времени и места передачи взятки до следующей беседы



Поинтересуйтесь гарантиями решения вопроса в случае дачи взятки



Обратитесь с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в один из правоохранительных органов по месту вашего жительства



В беседе с сотрудниками правоохранительных органов вы будете проинструктированы о том, что делать дальше, чтобы вывести преступника на чистую воду

**Гражданин, сообщивший о факте коррупции или иным образом оказывающий содействие в борьбе с ней, освобождается от уголовной ответственности и находится под защитой государства.**

**Ассоциация «Крестьянских (фермерских) хозяйств и организаций агропромышленного комплекса Сибири»  
655017, г. Абакан, ул. Чертыгашева, 72, офис 12 (6 этаж) т. +79232126767 akfhsibiri@mail.ru, сайт:akfhsibiri.ru  
АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ БУКВАРЬ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ**

Проект реализован на грант Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по направлению «Формирование нетерпимости в обществе к коррупционному поведению» в 2021 году.  
Тираж: 1000 экз.

Отпечатано по заказу Ассоциации «КФХ и АПК Сибири».

Ответственный за выпуск: Прокудин Алексей Викторович - Председатель правления, т: 89232176868

Составитель: Попков Андрей Владимирович - Исполнительный директор, т: 89232126767

Дизайнер: Мартакачакова Любовь, lyubashamart@bk.ru

Издательство: ООО ПК «Ситалл» 660074, Красноярск, ул. Борисова, 14, т: 8(391)218-05-15, sitall@sitall.com