

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МНОГОДЕТНОСТИ

САФЬЯНОВА Наталья Семеновна

магистрант

ПУСТОВОЙТ Надежда Владимировна

кандидат педагогических наук, доцент кафедры фундаментальной медицины

ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»

г. Абакан, Россия

В России 2024 год объявлен Годом семьи. Одной из самых важных задач является сохранение и защита семейных ценностей. Число многодетных семей с каждым годом увеличивается. Президентом принят указ, устанавливающий статус многодетной семьи, определены основополагающие меры социальной поддержки многодетных семей. В регионах стоит задача провести пересмотр действующих мер поддержки.

Ключевые слова: многодетная семья, многодетность, статус многодетной семьи, меры социальной поддержки, региональные меры поддержки.

Социальная поддержка многодетных семей как предмет теоретического исследования вызывает глубокий научный интерес. Д.В. Лифинцев, А.Б. Серых, А.Н. Анцута [2, с. 7] выделяют два подхода к пониманию социальной поддержки. Политико-правовой подход рассматривает понятие социальная поддержка, не отделяя от других понятий, регулирующих социальную политику: социальная защита, социальная помощь, социальное обеспечение. А влияние демографических характеристик семей на показатель бедности и роль многодетных семей в решении демографических проблем анализируют В.В. Елизаров и А.Л. Сеница [1, с. 72].

Федеральное законодательство «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» решение вопросов социальной поддержки семей,

имеющих детей, в том числе многодетных относит к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемыми ими самостоятельно за счет средств регионального бюджета.

Указом Президента РФ от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установлен единый статус многодетной семьи, к которой относится семья, имеющая трех и более детей. Предусмотрено, что статус многодетной семьи устанавливается бессрочно, предоставление мер социальной поддержки ограничено достижением совершеннолетия старшим из детей, а в случае его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения достижением возраста 23 лет.

Данное определение многодетной семьи основано на сложившейся в субъектах РФ практике. Так, во многих субъектах РФ статус многодетной семьи сохранился до достижения старшим ребенком возраста 18 лет, до 23 лет в случае очного обучения, а в Москве – до достижения младшим ребенком возраста 16 лет, при обучении в общеобразовательной организации – до 18 лет. При этом указ предусматривает право субъектов РФ расширять категории семей, относящихся к многодетным, с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития региона.

В настоящее время субъектами РФ осуществляется работа по внесению изменений в действующее региональное законодательство в части установления категории многодетной семьи, а также мер социальной поддержки предоставляемых в субъекте РФ. Многодетным семьям в соответствии с законодательством Российской Федерации гарантируются:

- предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;
- предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;
- досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей;

- профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости;

- право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории России независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены регионами.

Правительством РФ устанавливается единый образец удостоверения, подтверждающий статус многодетной семьи, обеспечивается ведение банка данных о многодетных семьях в целях учета сведений о таких семьях. Также в Госдуме РФ находится на рассмотрении проект федерального закона «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

До принятия указа многодетным семьям социальные преференции оказывались в соответствии с нормативными актами регионов, равно как, и статус многодетной семьи устанавливался на региональном уровне. При этом социальное обеспечение таких семей отличалось в каждом регионе по количеству, видам, объемам помощи. Принятие указа по сути унифицировало все региональные социальные виды и формы поддержки.

Федеральной нормой установлено, что в субъектах федерации должно быть обеспечено изготовление и выдача удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи и учет многодетных семей и предоставляемых им мер социальной поддержки. Кроме того, субъектам рекомендовано установить региональные меры социальной поддержки многодетных семей. Практически все, перечисленные в указе, меры поддержки действуют в Республике Хакасия с 2008 года:

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;

- предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном;

— обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с установленными нормативами одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения;

— прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;

— предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты;

— содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Единственная мера, которую предстоит утвердить в регионе – это предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях.

В целях создания условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей и улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия законами РХ в 2008 году установлены меры социальной поддержки многодетных семей. Позже, в 2011 году, установлены дополнительные меры: региональный материнский капитал, бесплатное предоставление в собственность граждан земельных участков на территории Республики Хакасия, заложены основы организации отдыха и оздоровления детей. Постановлениями Правительства Хакасии и приказами Министерства труда и социальной защиты РХ установлены порядки реализации вышеуказанных законов.

Субъекты РФ вправе расширять категорию многодетной семьи или устанавливать дополнительные меры поддержки таких семей. Кроме рекомендованных указом мер поддержки, в Хакасии для многодетных семей установлены свои региональные выплаты.

Единовременная материальная помощь в размере 10000 рублей предоставляется на ребенка, поступившего в образовательную организацию высшего образования многодетным семьям, в которых среднедушевой доход не превышает

прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия. Одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семерых и более детей, за исключением находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи, не работающему и осуществляющему уход за своими детьми в возрасте от полутора до семи лет, не посещающими дошкольные образовательные организации, предоставляется ежемесячная компенсационная выплата в размере 4611 рублей.

Бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных организаций на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов на основании талонов предоставляется одному родителю и всем детям школьного возраста.

Скидку на оплату коммунальных услуг получают семьи, проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, - на стоимость топлива, в размере: 30 % - семьям, имеющим в 3-4 детей, 50 % - семьям, имеющим 5-6 детей, 100% - семьям, имеющим 7 семерых и более детей.

Республиканский материнский (семейный) капитал в размере 108300 рублей выдается на третьего ребенка или последующих детей, а для жителей малых сел – двукратный размер, в сумме 216600 рублей.

Ежегодная денежная выплата в размере 2500 рублей на ребенка для подготовки к началу учебного года.

Компенсация частичной оплаты стоимости путевки в загородные детские оздоровительные лагеря многодетные семьи получают в размере 80% от расчетной стоимости путевки.

При рождении одновременно трех и более детей одному из родителей многодетной семьи предоставляются единовременная денежная выплата в размере один миллион рублей и ежемесячная компенсация на оплату услуг няни по уходу за детьми до трех лет, не посещающими дошкольные образовательные организации, в размере 10000 рублей на всех детей.

В 2023 году введена однократная компенсация многодетным семьям на каж-

дого ребенка в многодетной семье, обучающегося в образовательной организации по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе по очной форме обучения, в размере 10000 рублей, которая предоставляется по окончании обучения.

В текущем году у многодетных семей, имеющих 7 и более детей, возникло право на единовременную финансовую помощь на погашение части затрат на приобретение жилья. Максимальная сумма составляет 600 тыс. руб.

Многообразие мер поддержки в соответствии с требованием времени нуждается в тщательном анализе. Решение о достаточности действующего комплекса мер по поддержке многодетных семей и необходимости установления дополнительных мер должно приниматься на основе анализа их реализации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Елизаров В.В., Синица А.Л. Факторы бедности семей с детьми и перспективы её снижения // Уровень жизни населения регионов России. 2019. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-bednosti-semey-s-detmi-i-perspektivy-eyo-snizheniya> (дата обращения: 16.04.2024)

2. Лифинцев Д.В., Серых А.Б., Анцута А.Н. Социальная поддержка: сопоставительный анализ политико-правового и социально-психологического подходов // Вестник ПСТГУ. Серия 4: Педагогика. Психология. 2016. №2 (41). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-podderzhka-sopostavitelnyy-analiz-politiko-pravovogo-i-sotsialno-psihologicheskogo-podhodov> (дата обращения: 24.05.2024).

LEGAL REGULATION OF LARGE FAMILIES

SAFYANOVA Natalia Semyonovna

Undergraduate student

PUSTOVOIT Nadezhda Vladimirovna

Candidate of Pedagogical Sciences

Associate Professor of the Department of Fundamental Medicine
Khakass State University named after N.F. Katanov
Abakan, Russia

In Russia, 2024 has been declared the Year of the Family. One of the most important tasks is to preserve and protect family values. The number of large families is increasing every year. The President has adopted a decree establishing the status of a large family, and the fundamental measures of social support for large families have been defined. The task in the regions is to review the existing support measures.

Keywords: large family, large families, the status of a large family, social support measures, regional support measures.