

## ПРИЗНАНИЕ ГРАЖДАНИНА БЕЗРАБОТНЫМ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 2023 ГОДА «О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РФ»

**ЛЕКАНОВА Екатерина Евгеньевна**

аспирант

Ярославский государственный университет

г. Ярославль, Россия

В статье проведен анализ критериев признания гражданина безработным в связи с недавним обновлением законодательства о занятости населения.

**Ключевые слова:** безработный, занятость, трудоспособные граждане, подходящая работа; налог на профессиональный доход.

Актуальность исследования критериев признания гражданина безработным обусловлена тем, что два года назад был принят новый закон о статусе безработного – федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», который требует научного осмысления в связи с наличием в нем ряда положений, существенно отличающихся от предписаний Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признавались «трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней». Иными словами, по ранее действующему закону безработными считались граждане, которые отвечали следующим критериям: 1) трудоспособные граждане; 2) незанятые граждане (граждане, не имеющие работы и заработка); 3) граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска

подходящей работы; 4) граждане, ищущие работу в настоящее время; 5) граждане, готовые приступить к работе [1, С. 56].

Согласно ч. 1 ст. 23 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признаются «трудоспособные граждане, которые ищут работу, зарегистрированы органами службы занятости в целях поиска подходящей работы и готовы к ней приступить (за исключением граждан, указанных в части 1 статьи 24 настоящего Федерального закона)».

В дефиниции понятия «безработные», разработанной в 2023 году, отсутствует критерий «граждане, не имеющие работы и заработка», но не потому, что занятые граждане теперь могут признаваться безработными, а потому, что данный критерий указан в ч. 1 ст. 24 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», наряду с рядом новых критериев, которые законодатель в целях компактности дефиниции поместил в отдельное нормативно-правовое предписание.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» безработными не могут признаны следующие категории граждан: 1) не достигшие возраста 16 лет; 2) обучающиеся по очной форме обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению органов службы занятости; 3) являющиеся неработающими трудоспособными лицами, осуществляющими уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за престарелым, нуждающимся в соответствии с медицинским заключением в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет; 4) являющиеся приемными родителями или создавшие приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов; 5) которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости, либо пенсия по предложению государственного учреждения службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию

по старости, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению; 6) нарушившие правила о признании граждан безработными (п. 6 – 13 и п. 15 ч. 1 ст. 24 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»); 7) осужденные по решению суда к исправительным работам либо принудительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы, если данное наказание не назначено условно; 8) являющиеся плательщиками налога на профессиональный доход (непонятно, почему законодатель не отнес данную категорию к числу занятых лиц, но с тем, что указанные лица не должны признаваться безработными, стоит согласиться); 9) являющиеся занятыми.

Перечень лиц, признающихся занятыми, представлен в ст. 3 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и является исчерпывающим. Законодатель, говоря о занятом населении, постарался максимально точным образом охватить все категории лиц, осуществляющих деятельность, приносящую доход. Лица с пассивным доходом (получающие доходы по вкладам, дивиденды и др.), не занимающиеся какой-либо доходной деятельностью, не считаются занятыми и при соблюдении установленных законом условий могут быть признаны безработными. Иными словами, к занятому населению относятся лица, получающие «активный» доход.

Для характеристики статуса безработного необходимо остановиться на критериях подходящей работы. В соответствии с ч. 3 ст. 27 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» для определения подходящей работы используются следующие критерии: 1) образование (вид, уровень), профессия, специальность, направление подготовки, квалификация; 2) опыт работы, в том числе по профессии, специальности, направлению подготовки, должности; 3) форма занятости; 4) местонахождение рабочего места; 5) размер заработной платы; 6) обстоятельства жизненной ситуации. Для сравнения

необходимо обратить внимание на то, что согласно ч. 1 ст. 4 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» подходящей считалась такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (службы), за исключением оплачиваемых общественных работ, а также состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места. Необходимо обратить внимание, что в утратившей силу норме речь шла об обязательном соответствии подходящей работе определенным требованиям, а по новым правилам критерии сформулированы не как обязательные требования, как обстоятельства, которые рекомендовано проанализировать при выборе наиболее подходящей работы. На наш взгляд, закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предлагал более четкие критерии подходящей работы, которые законодателю необходимо вернуть в правовое поле, закрепив их в ч. 3 ст. 27 федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Лушникова М.В. Признание гражданина безработным по закону РФ о занятости населения (проблемы применения) // Российский юридический журнал. – 1996. – №1. – С. 55–61.

## **RECOGNITION OF A CITIZEN UNEMPLOYED UNDER THE FEDERAL LAW OF 2023 «ON EMPLOYMENT OF THE POPULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION»**

**LEKANOVA Ekaterina Evgenievna**

Graduate Student  
Yaroslavl State University  
Yaroslavl, Russia

The article analyzes the criteria for recognizing a citizen as unemployed in connection with the recent update of the legislation on employment.

**Keywords:** unemployed, employment, able-bodied citizens, suitable work; professional income tax.